

UCHWAŁA nr 3091/14
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO
z dnia 10 października 2014r.

W SPRAWIE:

rozpatrzenia oraz przyjęcia wyników konsultacji projektu Uchwały Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego w sprawie połączenia dwóch samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej: Wojewódzkiego Specjalistycznego Szpitala Dziecięcego w Kielcach oraz Wojewódzkiego Szpitala Zespolonego w Kielcach poprzez utworzenie nowego samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej – Wojewódzkiego Szpitala Zespolonego im. Władysława Buszkowskiego w Kielcach oraz nadania nowemu zakładowi statutu

NA PODSTAWIE:

art.14 ust.1 pkt 2 i art.41 ust.1 i ust.2 pkt 2 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie województwa (Dz. U. 2013.596 z późn. zm.) w związku z art.48 ust.2 pkt 1 lit. b ustawy z dnia 15 kwietnia 2011r. o działalności leczniczej (Dz. U. 2013.217 z późn. zm.), art.19 ustawy z dnia 23 maja 1991r. o związkach zawodowych (t.j. Dz. U. 2014.167) oraz Uchwałą Nr X/167/11 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia 1 sierpnia 2011r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu konsultowania projektów aktów prawa miejscowego Samorządu Województwa Świętokrzyskiego ze Świętokrzyską Radą Działalności Pożytku Publicznego oraz organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami, uchwala się, co następuje:

§ 1

1. Przyjmuje się sprawozdanie z przebiegu i wyników konsultacji projektu Uchwały Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego w sprawie połączenia dwóch samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej: Wojewódzkiego Specjalistycznego Szpitala Dziecięcego w Kielcach oraz Wojewódzkiego Szpitala Zespolonego w Kielcach poprzez utworzenie nowego samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej – Wojewódzkiego Szpitala Zespolonego im. Władysława Buszkowskiego w Kielcach oraz nadania nowemu zakładowi statutu, stanowiące załącznik do niniejszej Uchwały.
2. Sprawozdanie podlega opublikowaniu na stronie internetowej Województwa Świętokrzyskiego.

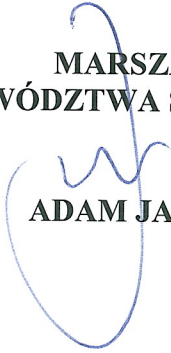
§ 2

Wykonanie uchwały powierza się Dyrektorowi Departamentu Ochrony Zdrowia.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

MARSZAŁEK
WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO


ADAM JARUBAS

UZASADNIENIE
do UCHWAŁY nr 3091/14
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO
z dnia 10 października 2014r.

w sprawie rozpatrzenia oraz przyjęcia wyników konsultacji projektu Uchwały Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego w sprawie połączenia dwóch samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej: Wojewódzkiego Specjalistycznego Szpitala Dziecięcego w Kielcach oraz Wojewódzkiego Szpitala Zespolonego w Kielcach poprzez utworzenie nowego samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej – Wojewódzkiego Szpitala Zespolonego im. Władysława Buszkowskiego w Kielcach oraz nadania nowemu zakładowi statutu

W dniu 6 sierpnia br. Zarząd Województwa Świętokrzyskiego podjął Uchwałę nr 2926/14 w sprawie przyjęcia i skierowania do konsultacji projektu Uchwały Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego w sprawie połączenia dwóch samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej: Wojewódzkiego Specjalistycznego Szpitala Dziecięcego w Kielcach oraz Wojewódzkiego Szpitala Zespolonego w Kielcach poprzez utworzenie nowego samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej – Wojewódzkiego Szpitala Zespolonego im. Władysława Buszkowskiego w Kielcach oraz nadania nowemu zakładowi statutu. W dniach od 07 do 08 sierpnia br. projekt Uchwały Sejmiku WŚ został przekazany 16 podmiotom uczestniczącym w konsultacjach i zamieszczony na stronie internetowej samorządu województwa. Konsultacje odbywały się do dnia 07 września br. tj. w terminie 30 dni, liczonym od dnia następującego po dniu doręczenia projektu Uchwały Sejmiku WŚ. W wyniku konsultacji swoje opinie oraz uwagi złożyło 15 podmiotów.

Zgodnie z zapisem § 6 Uchwały nr X/167/11 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego - Zarząd Województwa Świętokrzyskiego w terminie 30 dni od daty zakończenia konsultacji przyjmuje i przedstawia sprawozdanie do publicznej wiadomości na stronie internetowej samorządu województwa.

Sprawozdanie z przebiegu i wyników konsultacji

projektu Uchwały Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego w sprawie połączenia dwóch samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej: Wojewódzkiego Specjalistycznego Szpitala Dziecięcego w Kielcach oraz Wojewódzkiego Szpitala Zespolonego w Kielcach poprzez utworzenie nowego samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej – Wojewódzkiego Szpitala Zespolonego im. Władysława Buszkowskiego w Kielcach oraz nadania nowemu zakładowi statutu

Spis treści:

1. Podstawy prawne konsultacji.....	1
2. Okres prowadzenia konsultacji.....	2
3. Uczestnicy konsultacji.....	2
4. Wyniki konsultacji.....	4

1. Podstawy prawne konsultacji

Konsultacje społeczne projektu Uchwały Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego w sprawie połączenia dwóch samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej: Wojewódzkiego Specjalistycznego Szpitala Dziecięcego w Kielcach oraz Wojewódzkiego Szpitala Zespolonego w Kielcach poprzez utworzenie nowego samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej – Wojewódzkiego Szpitala Zespolonego im. Władysława Buszkowskiego w Kielcach oraz nadania nowemu zakładowi statutu prowadzone były w trybie:

- ✓ art.48 ust.2 pkt 1 lit. b ustawy z dnia 15 kwietnia 2011r. o działalności leczniczej (Dz. U. 2013.217 z późn. zm.),
- ✓ art.19 ustawy z dnia 23 maja 1991r. o związkach zawodowych (t.j. Dz. U. 2014.167),
- ✓ Uchwały Nr X/167/11 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia 1 sierpnia 2011r. w sprawie określenia szczegółowego sposobu konsultowania projektów aktów prawa miejscowego Samorządu Województwa Świętokrzyskiego ze Świętokrzyską Radą Działalności Pożytku Publicznego oraz organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami.

2. Okres prowadzenia konsultacji

Zarząd Województwa Świętokrzyskiego Uchwałą nr 2926/14 z dnia 6 sierpnia 2014 roku ogłosił konsultacje społeczne projektu Uchwały Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego w sprawie połączenia dwóch samodzielnych publicznych zakładów opieki zdrowotnej: Wojewódzkiego Specjalistycznego Szpitala Dziecięcego w Kielcach oraz Wojewódzkiego Szpitala Zespolonego w Kielcach poprzez utworzenie nowego samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej – Wojewódzkiego Szpitala Zespolonego im. Władysława Buszkowskiego w Kielcach oraz nadania nowemu zakładowi statutu. Od 07 do 08 sierpnia br. projekt przedmiotowej uchwały został przekazany 16 podmiotom uczestniczącym w konsultacjach oraz zamieszczony na stronie internetowej samorządu województwa. Konsultacje odbywały się do dnia 07 września br. tj. w terminie 30 dni, liczonym od dnia następującego po dniu doręczenia dokumentu.

Po zakończeniu konsultacji, zgodnie z zapisem § 6 Uchwały Nr X/167/11 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego w sprawie określenia szczegółowego sposobu konsultowania projektów aktów prawa miejscowego Samorządu Województwa Świętokrzyskiego ze Świętokrzyską Radą Działalności Pożytku Publicznego oraz organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami, właściwa merytorycznie komórka organizacyjna Urzędu - Departament Ochrony Zdrowia sporządza zestawienie złożonych uwag i wniosków. Następnie w terminie 30 dni od daty zakończenia konsultacji tj. do 7 października 2014 roku Zarząd Województwa Świętokrzyskiego przyjmuje sprawozdanie z przebiegu i wyników konsultacji oraz przedkłada je do publicznej wiadomości na stronie internetowej samorządu Województwa Świętokrzyskiego.

3. Uczestnicy konsultacji

Uczestnikami konsultacji społecznych były:

A. rady społeczne podmiotów leczniczych objętych połączeniem, tj.:

1. Rada Społeczna Wojewódzkiego Specjalistycznego Szpitala Dziecięcego im. Władysława Buszkowskiego w Kielcach,
2. Rada Społeczna Wojewódzkiego Szpitala Zespolonego w Kielcach,

B. organizacje związkowe, reprezentatywne w rozumieniu ustawy z dnia 6 lipca 2001r. o Trójstronnej Komisji do Spraw Społeczno-Gospodarczych i wojewódzkich komisjach dialogu społecznego, tj.:

3. Niezależny Samorządny Związek Zawodowy „Solidarność” Zarząd Regionu Świętokrzyskiego NSZZ „Solidarność”,
 4. Ogólnopolskie Porozumienie Związków Zawodowych Rada OPZZ Województwa Świętokrzyskiego,
 5. Forum Związków Zawodowych Zarząd Wojewódzki FZZ Województwa Świętokrzyskiego,
- C. związki zawodowe działające w łączonych podmiotach leczniczych, tj.:
6. Ogólnopolski Związek Zawodowy Pielęgniarek i Położnych Zakładowa Organizacja Związkowa przy Wojewódzkim Specjalistycznym Szpitalu Dziecięcym w Kielcach,
 7. Oddział Terenowy Ogólnopolskiego Związku Zawodowego Lekarzy Wojewódzki Specjalistyczny Szpital Dziecięcy w Kielcach,
 8. Organizacja Zakładowa Związku Zawodowego Lekarzy Specjalności Chirurgicznych w Wojewódzkim Specjalistycznym Szpitalu Dziecięcym w Kielcach,
 9. Międzyzakładowy Związek Zawodowy Techników Analityki Medycznej Szczecin Wojewódzki Specjalistyczny Szpital Dziecięcy w Kielcach,
 10. Komisja Zakładowa NSZZ „Solidarność” przy Wojewódzkim Specjalistycznym Szpitalu Dziecięcym w Kielcach,
 11. Komisja Zakładowa NSZZ „Solidarność” w Wojewódzkim Szpitalu Zespolonym w Kielcach,
 12. Związek Zawodowy Pracowników Wojewódzkiego Szpitala Zespolonego w Kielcach,
 13. Oddział Terenowy Ogólnopolskiego Związku Zawodowego Lekarzy w Wojewódzkim Szpitalu Zespolonym w Kielcach,
 14. Ogólnopolski Związek Zawodowy Pielęgniarek i Położnych Zakładowa Organizacja Związkowa przy Wojewódzkim Szpitalu Zespolonym w Kielcach,
 15. Ogólnopolski Związek Zawodowy Techników Medycznych Elektroradiologii Międzyzakładowa Organizacja Związkowa w Wojewódzkim Szpitalu Zespolonym w Kielcach,
- D. organizacje pozarządowe i inne podmioty, tj.:
16. Świętokrzyska Rada Działalności Pożytku Publicznego
 17. strona internetowa samorządu województwa - inne podmioty wymienione w art.3 ust.3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 roku o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

4. Wyniki konsultacji

W wyniku przeprowadzonych konsultacji opinie oraz uwagi przekazało 15 podmiotów. Z przysługującego prawa do wyrażenia stanowiska w sprawie połączenia Wojewódzkiego Specjalistycznego Szpitala Dziecięcego w Kielcach oraz Wojewódzkiego Szpitala Zespolonego w Kielcach poprzez utworzenie nowego samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej nie skorzystali:

1. Rada Społeczna Wojewódzkiego Szpitala Zespolonego w Kielcach oraz
2. Oddział Terenowy Ogólnopolskiego Związku Zawodowego Lekarzy w Wojewódzkim Szpitalu Zespolonym w Kielcach.

Większość podmiotów wyraziła negatywną opinię w sprawie przedmiotowego połączenia podmiotów leczniczych. Także większość złożonych stanowisk nie zawierała propozycji nowego brzmienia poszczególnych zapisów zawartych w projekcie aktu o połączenie obu jednostek. Uzasadnienia dołączone do przekazanych opinii dotyczyły w szczególności problemów związanych z:

- A. pominięciem zapisów wynikających z art. 26¹ ustawy z dnia 23 maja 1991r. o związkach zawodowych,
- B. brakiem schematu organizacyjnego nowego sp zoz wraz ze szczegółowym rozpisaniem wszystkich komórek organizacyjnych oraz przypisanej im liczbie etatów z podziałem na poszczególne grupy zawodowe i informacją jakie działania będą podjęte w stosunku do dublujących się stanowisk pracy,
- C. informacjami wskazującymi, że rozmieszczenie poszczególnych jednostek w nowym pawilonie pediatrycznym nie w pełni odpowiada standardom leczenia dzieci,
- D. wprowadzeniem zmian w funkcjonowaniu Wojewódzkiego Szpitala Zespolonego, które wpłyną na obniżenie standardów leczenia i warunków pracy w szpitalu,
- E. przekonaniem, że w Województwie Świętokrzyskim powinien istnieć jeden samodzielny specjalistyczny szpital dziecięcy,
- F. brakiem zgody na przeniesienie długu szpitala dziecięcego w budżet Wojewódzkiego Szpitala Zespolonego (ponad 38 mln zł.) przy jednoczesnym braku dofinansowania przez Urząd Marszałkowski budowy nowego szpitala pediatrycznego (ponad 32 mln zł.),
- G. utratą tożsamości Wojewódzkiego Szpitala Zespolonego poprzez nadanie nowej jednostce imienia lekarza zasłużonego tylko dla szpitala dziecięcego,
- H. zawarciem w projekcie statutu nowego sp zoz możliwości zawierania przez zakład umów (kontraktów) o udzielanie świadczeń zdrowotnych z podmiotami leczniczymi oraz

lekarzami i pielęgniarkami wykonującymi działalność leczniczą w formach wymienionych w ustawie o działalności leczniczej,

- I. pominięciem w projekcie statutu nowej jednostki uczestnictwa z głosem doradczym przedstawicieli samorządów zawodów medycznych w posiedzeniach rady społecznej.

Przeprowadzona analiza zgłoszonych problemów wykazała, że:

ad A. brak w akcie o połączeniu zapisów uregulowanych w art.26¹ ustawy z dnia 23 maja 1991r. o związkach zawodowych nie oznacza, że przedmiotowe czynności nie będą realizowane przez dotychczasowych oraz nowego pracodawcę. Jednak z uwagi na:

- ✓ adresatów art.26¹ ww. ustawy,
- ✓ brak uprawnień sejmiku województwa jako podmiotu tworzącego sp zoz do kształtowania stosunków pracowniczych

zapisy zawarte we wskazanym artykule nie mogą być przedmiotem uchwały sejmiku województwa,

ad B. organy i struktura organizacyjna nowego sp zoz przedstawione zostały w projekcie statutu nowego podmiotu, stanowiącego załącznik do aktu o połączeniu natomiast wszystkie sprawy nieuregulowane w statucie zostaną określone w regulaminie organizacyjnym zakładu, który zgodnie z art.23 ustawy o działalności leczniczej ustala kierownik podmiotu wykonującego działalność leczniczą,

ad C. pomieszczenia oraz urządzenia budynków podmiotu leczniczego, które są oddawane do użytku po dniu wejścia w życie ustawy o działalności leczniczej, muszą odpowiadać ogólnoprzestrzennym, sanitarnym i instalacyjnym wymaganiom odpowiednim do rodzaju wykonywanej działalności leczniczej oraz zakresu udzielanych w nich świadczeń zdrowotnych¹,

ad D. połączenie obu podmiotów leczniczych nie wpływa na zmianę struktury oraz procesów działalności leczniczej realizowanej w chwili obecnej przez Wojewódzki Szpital Zespolony w Kielcach,

ad E. jednym z przyjętych kierunków zarządzania w ochronie zdrowia jest konsolidacja oraz integracja podmiotów leczniczych, która warunkuje między innymi uzyskanie przez pacjentów kompleksowej i koordynowanej opieki zdrowotnej,

ad F. zgodnie ze sprawozdaniami finansowymi za 2013 rok Wojewódzki Specjalistyczny Szpital Dziecięcy w Kielcach uzyskał stratę finansową w kwocie 1 273 203,60 zł.

¹ Rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 26 czerwca 2012r w sprawie szczegółowych wymagań, jakim powinny odpowiadać pomieszczenia i urządzenia podmiotu wykonującego działalność leczniczą

natomiast Wojewódzki Szpital Zespolony w Kielcach uzyskał stratę finansową w kwocie 12 024 656,17 zł.²,

projekt pn. „Rozbudowa Wojewódzkiego Szpitala Zespolonego w Kielcach o oddziały pediatryczne wraz z wyposażeniem” realizowany jest w ramach Działania 5.1 „Inwestycje w infrastrukturę ochrony zdrowia” Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Świętokrzyskiego na lata 2007 – 2013 i współfinansowany ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w kwocie 13 174 596,46 zł oraz budżetu samorządu województwa w kwocie 37 743 215,62 zł.³,

ad G. utworzenie nowego sp zoz daje możliwość uzyskania efektu synergii gdzie dotychczasowe dokonania oraz osiągnięcia obu podmiotów objętych połączeniem będą warunkować korzyści wielokrotnie większe od osiąganych obecnie przez Wojewódzki Szpital Zespolony w Kielcach. Władysław Buszkowski - kapitan Legionów Polskich oraz ordynator oddziału wewnętrznego męskiego w szpitalu św. Aleksandra w Kielcach – nie tylko założył w 1919 roku Towarzystwo Przyjaciół Szpitala Dziecięcego, którego celem było zebranie funduszy na budowę tegoż szpitala, ale także był członkiem Rady Miejskiej w Kielcach oraz aktywnie uczestniczył we wszystkich dziedzinach życia społecznego mieszkańców Kielc.,

ad H. uprawnienie do udzielania zamówienia na wykonanie w określonym zakresie świadczeń zdrowotnych podmiotom wykonującym działalność leczniczą lub osobie legitymującej się nabyciem fachowych kwalifikacji do udzielania świadczeń zdrowotnych w określonym zakresie lub określonej dziedzinie medycyny posiadają oba podmioty lecznicze. Do momentu przekazania do konsultacji projektu aktu o połączeniu przedmiotowy zapis nie stanowił źródła protestów oraz niepokoїв społecznych.⁴,

² Uchwała nr 2807/14 Zarządu Województwa Świętokrzyskiego z dnia 25 czerwca 2014r. w sprawie zatwierdzenia sprawozdania finansowego Wojewódzkiego Specjalistycznego Szpitala Dziecięcego im. Wł. Buszkowskiego w Kielcach za rok 2013 oraz Uchwała nr 2808/14 Zarządu Województwa Świętokrzyskiego z dnia 25 czerwca 2014r. w sprawie zatwierdzenia sprawozdania finansowego Wojewódzkiego Szpitala Zespolonego w Kielcach za rok 2013 http://bip.sejmik.kielce.pl/bip_admin/zdjecia_art/11948/rejestr.uchwal.pdf

³ Uchwała nr 2839/14 Zarządu Województwa Świętokrzyskiego z dnia 2 lipca 2014r. w sprawie warunkowego wyboru projektu Wojewódzkiego Specjalistycznego Szpitala Dziecięcego im. Władysława Buszkowskiego w Kielcach pn.: ”Rozbudowa Wojewódzkiego Szpitala Zespolonego w Kielcach o oddziały pediatryczne wraz z wyposażeniem” z listy rezerwowej z Działania 5.1 „Inwestycje w infrastrukturę ochrony zdrowia ... http://bip.sejmik.kielce.pl/bip_admin/zdjecia_art/11948/rejestr.uchwal.pdf oraz Uchwała nr XLVI/828/14 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia 4 września 2014r. w sprawie zmiany uchwały Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Województwa Świętokrzyskiego na lata 2014 – 2028 (str. 21 załącznika Nr 3 do Uchwały) http://bip.sejmik.kielce.pl/bip_admin/zdjecia_art/11776/rejestr.uchwal.pdf

⁴ Uchwała nr XLIV/773/14 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia 26 czerwca 2014r. w sprawie zmian w Statucie Wojewódzkiego Szpitala Zespolonego w Kielcach nadanego uchwałą Nr XXI/365/12 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego, zmienionego uchwałami: Nr XXV/444/12 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego i Nr XXXI/553/13 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego oraz Nr XXXV/631/13 Sejmiku

ad I. zgodnie z art.48 ust.8 ustawy działalności leczniczej „w posiedzeniach rady społecznej, w której skład nie wchodzi przedstawiciel Naczelnej Rady Lekarskiej lub Naczelnej Rady Pielęgniarek i Położnych, mają prawo uczestniczyć, z głosem doradczym, przedstawiciele samorządów zawodów medycznych”. W związku z powyższym w dalszych pracach nad projektem aktu o połączeniu dokonana zostanie zmiana treści zawartej w rozdziale III § 12 ust.3 projektu Statutu nowego sp zoz, w wyniku której wskazany ustęp otrzyma następujące brzmienie „w posiedzeniach Rady Społecznej uczestniczą: Dyrektor, przedstawiciele organizacji związkowych oraz przedstawiciele samorządów zawodów medycznych działających w Zakładzie”.

Przed podjęciem dalszych czynności związanych z procedowaniem aktu o połączeniu Wojewódzkiego Specjalistycznego Szpitala Dziecięcego w Kielcach oraz Wojewódzkiego Szpitala Zespołowego w Kielcach wszystkie problemy stanowiące podstawę negatywnych opinii projektu uchwały Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego będą podlegać pogłębionej analizie dotyczącej wyjaśnienia wątpliwości zgłoszonych przez podmioty uczestniczące w konsultacjach.