

Projekt

z dnia 2 czerwca 2020 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR
SEJMIKU WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO**

z dnia 2020 r.

w sprawie nadania Statutu Wojewódzkiej Bibliotece Publicznej im. Witolda Gombrowicza w Kielcach

Na podstawie art. 18 pkt 20 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie województwa (t.j. Dz.U. z 2019 r., poz. 512 ze zm.), art. 11 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o bibliotekach (t.j. Dz.U. z 2019 r., poz. 1479), art. 13 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (t.j. Dz.U. z 2020 r., poz. 194) Sejmik Województwa Świętokrzyskiego uchwala, co następuje:

§ 1. Nadaje się statut Wojewódzkiej Bibliotece Publicznej im. Witolda Gombrowicza w Kielcach w brzmieniu stanowiącym załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Województwa Świętokrzyskiego.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Świętokrzyskiego.

Przewodniczący Sejmiku

Andrzej Pruś

Załącznik do uchwały Nr
Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego
z dnia.....2020 r.

STATUT
WOJEWÓDZKIEJ BIBLIOTEKI PUBLICZNEJ
IM. WITOLDA GOMBROWICZA
W KIELCACH

Rozdział 1.
POSTANOWIENIA OGÓLNE

§ 1. Wojewódzka Biblioteka Publiczna im. Witolda Gombrowicza w Kielcach, zwana dalej „WBP”, działa na podstawie:

1. ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o bibliotekach (t.j. Dz. U. z 2019 r. poz. 1479),
2. ustawy z dnia 25 października 1991 r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 194) zwana dalej „Ustawą”,
3. niniejszego statutu.

§ 2. Organizatorem WBP jest Województwo Świętokrzyskie, które zapewnia środki potrzebne do jej utrzymania i rozwoju.

§ 3. WBP jest samorządową instytucją kultury. Posiada osobowość prawną i jest wpisana do rejestru instytucji kultury prowadzonego przez organizatora pod numerem RIK – 4/92 w dniu 9 lipca 1993 r.

§ 4. Siedzibą WBP jest miasto Kielce, a terenem działania obszar województwa świętokrzyskiego.

Rozdział 2.
ZAKRES DZIAŁANIA

§ 5. 1. Podstawowym zadaniem WBP jest zaspokajanie potrzeb edukacyjnych, informacyjnych i kulturalnych, uczestniczenie w upowszechnianiu wiedzy i kultury oraz zachowanie dziedzictwa kulturowego.

2. WBP jest główną biblioteką publiczną województwa świętokrzyskiego, wchodzącą w skład ogólnokrajowej sieci bibliotecznej, której część zbiorów jest zaliczana do Narodowego Zasobu Bibliotecznego.

3. WBP pełni funkcję biblioteki regionalnej, gromadzi i upowszechnia dorobek kulturalny, także w formie wydawnictw własnych, jest otwarta dla wszystkich chcących korzystać z jej usług.

§ 6. 1. W celu realizacji zadań określonych w § 5 WBP:

- 1) Gromadzi, opracowuje i udostępnia materiały biblioteczne, niezależnie od technik i technologii ich wytwarzania, służące obsłudze potrzeb informacyjnych, edukacyjnych i samokształceniowych, z uwzględnieniem wiedzy o własnym regionie oraz dokumentujące jego dorobek kulturalny, naukowy i gospodarczy;
- 2) Digitalizuje wybrane materiały biblioteczne;
- 3) Udostępnia zbiory przy zastosowaniu najnowszych technik i technologii przekazywania informacji, prowadzi bibliotekę cyfrową;
- 4) Tworzy bazy danych o zbiorach, bazy bibliograficzne, w tym zakresie współpracuje z innymi bibliotekami;
- 5) Pełni funkcję ośrodka informacji biblioteczno - bibliograficznej, organizuje obieg wypożyczeń międzybibliotecznych, opracowuje i publikuje bibliografie regionalne, a także inne materiały informacyjne;
- 6) Bada stan i stopień zaspokajania potrzeb użytkowników, analizuje stan, organizację i rozmieszczenie bibliotek oraz formułuje i przedstawia organizatorom propozycje zmian w tym zakresie;
- 7) Udziela bibliotekom pomocy instrukcyjno – metodycznej i szkoleniowej;

- 8) Sprawuje nadzór merytoryczny w zakresie realizacji przez powiatowe i gminne biblioteki publiczne ustawowo określonych zadań;
- 9) Współdziała z bibliotekami innych sieci, instytucjami naukowymi oraz organizacjami i stowarzyszeniami w zakresie rozwijania i zaspokajania potrzeb oświatowych i kulturalnych społeczeństwa;
- 10) Wykonuje inne zadania w zakresie profilu swojej działalności w tym zlecone przez organizatora;
- 11) Prowadzi wymianę materiałów bibliotecznych w kraju i za granicą;
- 12) Współpracuje z zagranicą w zakresie doskonalenia organizacji działalności merytorycznej bibliotek;
- 13) Może zawierać porozumienia z innymi podmiotami w zakresie realizacji działalności kulturalnej i edukacyjnej, współpracować ze stowarzyszeniami i innymi instytucjami kultury, mediami i wydawnictwami;
- 14) Może podejmować inną działalność służącą wspieraniu i rozwojowi działalności kulturalnej i edukacji.

2. W zakresie Narodowego Zasobu Bibliotecznego WBP:

- 1) Zapewnia optymalne warunki gromadzenia, opracowania i przechowywania dokumentów bibliotecznych;
- 2) Prowadzi dokumentację zasobu;
- 3) Zapewnia w miarę możliwości ochronę i konserwację materiałów bibliotecznych wchodzących w skład zasobu.

§ 7. WBP może podejmować inne działania służące zaspokajaniu społecznych potrzeb realizacji krajowej polityki bibliotecznej, w tym organizować seminaria i konferencje, prowadzić działalność wydawniczą.

Rozdział 3. NADZÓR I ZARZĄDZANIE

§ 8. Nadzór nad działalnością WBP sprawuje Zarząd Województwa Świętokrzyskiego.

§ 9. 1. Strukturę organizacyjną oraz zakres działania komórek organizacyjnych i samodzielnych stanowisk pracy określa Regulamin Organizacyjny nadany przez dyrektora WBP, po zasięgnięciu opinii organizatora oraz działających w WBP organizacji związkowych i stowarzyszeń.

2. Zasady i warunki korzystania ze zbiorów i usług bibliotecznych określają regulaminy nadane przez dyrektora WBP.

§ 10. 1. WBP jest zarządzane przez dyrektora, którego powołuje i odwołuje Zarząd Województwa Świętokrzyskiego w trybie przewidzianym w Ustawie.

2. Czynności prawnych w imieniu WBP mogą dokonywać inne osoby działające samodzielnie na podstawie pisemnego upoważnienia dyrektora WBP, z zastrzeżeniem ust. 3.

3. Dokumenty związane z zaciąganiem zobowiązań finansowych wymagają podpisu Głównego Księgowego WBP, w zakresie ich zgodności z planem finansowym WBP.

§ 11. 1. Dyrektor zarządza całokształtem działalności WBP, czuwa nad jej mieniem i jest za nie odpowiedzialny, z zastrzeżeniem ust.3.

2. Do zakresu działania dyrektora należy w szczególności:

- 1) Ogólne kierownictwo w sprawach działalności podstawowej i administracyjnej;
- 2) Ogólny nadzór nad majątkiem WBP;
- 3) Reprezentowanie WBP na zewnątrz;
- 4) Przedstawianie właściwym instytucjom i organizatorowi planów rzeczowych i finansowych, sprawozdań oraz wniosków inwestycyjnych;
- 5) Wydawanie regulaminów i zarządzeń;
- 6) Sprawowanie ogólnego nadzoru nad kontrolą zarządczą;
- 7) Zawieranie i rozwiązywanie umów z pracownikami WBP oraz podejmowanie decyzji wynikających ze stosunku pracy.

3. Za prawidłowe realizowanie zadań związanych z dyscypliną finansów publicznych odpowiadają także główny księgowy, inni pracownicy WBP i osoby, którym te zadania zlecono, stosownie do zakresu czynności pracowników lub zawartych umów.

§ 12. 1. W WBP zatrudnia się pracowników merytorycznych, pracowników administracyjnych oraz obsługi. W miarę potrzeby mogą być zatrudnieni specjaliści z innych dziedzin związanych z jej działalnością.

2. Zasady wynagradzania określa Regulamin Wynagradzania.

§ 13. 1. Przy WBP może działać kolegium, które jest organem doradczym i opiniodawczym dyrektora WBP.

2. Skład kolegium ustala dyrektor.

3. Zasady i formy działania kolegium określa Regulamin Organizacyjny WBP.

Rozdział 4. MAJĄTEK I FINANSE WBP

§ 14. Majątek WBP może być wykorzystywany jedynie do celów wynikających z zakresu działania WBP.

§ 15. 1. WBP prowadzi gospodarkę finansową na zasadach określonych w Ustawie oraz w ustawie z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz.U. z 2019 r. poz. 869 ze zm.).

2. Rachunkowość w WBP prowadzona jest na zasadach określonych w przepisach o rachunkowości.

§ 16. 1. Podstawą gospodarki finansowej jest plan finansowy, ustalony przez dyrektora z zachowaniem wysokości dotacji organizatora.

2. Roczne sprawozdanie finansowe WBP zatwierdza Zarząd Województwa Świętokrzyskiego.

§ 17. 1. Działalność WBP finansowana jest z:

- 1) Dotacji z budżetu organizatora;
- 2) Wpływów z prowadzonej działalności, w tym ze sprzedaży składników majątku ruchomego, z wyjątkiem zabytków;
- 3) Wpływów z najmu i dzierżawy składników majątkowych;
- 4) Dotacji z budżetu państwa;
- 5) Środków otrzymanych od osób fizycznych i prawnych.

2. Wysokość rocznej dotacji na działalność WBP ustala organizator.

§ 18. 1. Usługi świadczone przez WBP są ogólnie dostępne i bezpłatne, z zastrzeżeniem ust. 2. pkt 1.

2. WBP może pobierać opłaty za:

- 1) Kopiowanie, skanowanie, wydruki, udostępnienie niektórych materiałów bibliotecznych w nowych technologiach, sprowadzanie materiałów bibliotecznych z innych bibliotek;
- 2) Niezwroćenie w terminie wypożyczonych materiałów bibliotecznych;
- 3) Za uszkodzenie, zniszczenie lub niezwroćenie materiałów bibliotecznych.

3. Wysokość opłat, o których mowa w ust.2 pkt 1 nie może przekraczać kosztów wykonania usługi.

4. Środki pochodzące z opłat określonych w ust. 2 mogą być wykorzystane na działalność statutową.

§ 19. 1. WBP może prowadzić, jako dodatkową, działalność gospodarczą według ogólnych zasad określonych w odrębnych przepisach, w zakresie:

- 1) najmu pomieszczeń,
- 2) usług poligraficznych i intrologatorskich,
- 3) usług wydawniczych, przygotowania do druku,
- 4) sprzedaży wydawnictw własnych,
- 5) promocji i reklamy.

2. Środki uzyskane z działalności gospodarczej mogą być wykorzystane wyłącznie na finansowanie działalności statutowej.

Rozdział 5. PRZEPISY KOŃCOWE

§ 20. 1. Połączenia, podziału oraz likwidacji WBP może dokonać Sejmik Województwa Świętokrzyskiego na warunkach i w trybie określonym w ustawie z 27 czerwca 1997 r. o bibliotekach.

2. Zmiany w statucie mogą być dokonane w trybie określonym dla jego nadania.

UZASADNIENIE

Statut Wojewódzkiej Biblioteki Publicznej im. Witolda Gombrowicza w Kielcach w wersji obowiązującej dotychczas został uchwalony jako akt prawa wewnętrznego w 2012 roku na mocy uchwały Nr 1034/12 Zarządu Województwa Świętokrzyskiego.

W związku z tym, że statuty samorządowych instytucji kultury, do których należy Wojewódzka Biblioteka Publiczna w Kielcach są aktami normatywnymi zaliczanymi do aktów prawa miejscowego, zachodzi potrzeba uchwalenia statutu WBP przez właściwy organ samorządu województwa, to jest Sejmik Województwa Świętokrzyskiego w granicach upoważnienia ustawowego wynikającego z art. 11 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 27 czerwca 1997r. o bibliotekach. Przepis ten stanowi materialnoprawną podstawę ustanowienia statutu w formie przewidzianej dla aktów prawa miejscowego. Kompetencja Sejmiku jako organu stanowiącego samorządu województwa świętokrzyskiego do stanowienia aktów prawa miejscowego została wprost uregulowana w art. 18 ust. 1 pkt 1 i art. 89 ustawy z dnia 5 czerwca 1998r. o samorządzie województwa. Statut WBP w Kielcach zawiera normy o charakterze abstrakcyjnym (nie konsumującym się przez jednokrotne zastosowanie) oraz zawiera normy generalne (skierowane do nieoznaczonego wprost adresata). Posiada cechę powszechności obowiązywania, co uzasadnia nadanie mu charakteru aktu prawa miejscowego. Uchwała nadająca statut uwzględnia także spójne i zgodne stanowisko polskich sądów administracyjnych, prezentowane w orzecznictwie (m.in. wyrok NSA z dnia 20 marca 2009 r., sygn. akt II OSK 1526/08, wyrok NSA z 8.11.2012 r., sygn. akt. II OSK 2014/12, wyrok WSA w Szczecinie z 7.07.2011 r., II SA/Sz 523/11, wyrok WSA w Olsztynie z 24.09.2019 r., II SA/OI 518/19). Sądy wskazują w nich zgodnie, że uchwała regulująca organizację funkcjonowania instytucji kultury, w drodze nadania jej statutu i określenia jego treści, ma normatywny charakter, jako akt prawa miejscowego, podlegający publikacji w wojewódzkim dzienniku urzędowym. Adresatami norm ujętych w statucie jednostki kultury nie są bowiem wyłącznie podmioty wewnętrzne, usytuowane w ramach powołanej do życia struktury administracji publicznej, lecz również określona społeczność lokalna, co czyni z niego akt o charakterze prawa miejscowego.

Uwzględniając zatem pogląd wypowiedziany w orzecznictwie sądowym projekt uchwały Sejmiku w sprawie nadania statutu został poddany konsultacjom społecznym, w tym konsultacjom ze związkami zawodowymi. Rozpatrzenie wszystkich uwag i opinii zgłoszonych do ww. uchwały zawiera uchwała Nr 1838/20 Zarządu Województwa Świętokrzyskiego z dnia 18 marca 2020 r.

Statut, będący załącznikiem do uchwały Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego zawiera wszystkie elementy konieczne, które zostały wyszczególnione w art. 11 ustawy z dnia 27 czerwca 1997 r. o bibliotekach (to jest: 1) cele i zadania biblioteki; 2) organy biblioteki i jej organizację, w tym zakres działania i lokalizację filii oraz oddziałów; 3) nazwę jednostki sprawującej nadzór merytoryczny nad działalnością biblioteki - w odniesieniu do biblioteki wchodzącej w skład ogólnokrajowej sieci bibliotecznej; 4) źródła finansowania działalności biblioteki). Treść statutu została uzupełniona na zasadzie art. 2 ustawy o bibliotekach, stanowiącym, że w zakresie nieuregulowanym ustawą do bibliotek stosuje się odpowiednio przepisy o organizowaniu i o prowadzeniu działalności kulturalnej, o postanowienia dotyczące prowadzenia działalności innej

niż kulturalna oraz o zasady dokonywania zmian statutowych, które to elementy przewiduje art. 13 ustawy z dnia 25 października 1991r. o organizowaniu i prowadzeniu działalności kulturalnej.