

ANALIZA SYTUACJI
RYNKOWEJ
W ZAKRESIE
REGULARNYCH
PRZEWOZÓW OSÓB
W WOJEWÓDZTWIE
ŚWIĘTOKRZYSKIM
W LATACH 2020 – 2022

Departament Infrastruktury, Transportu i Komunikacji
Urząd Marszałkowski Województwa Świętokrzyskiego

Spis treści

I. WPROWADZENIE	2
II. RYNEK PRZEWOZÓW REGULARNYCH Z POZIOMU WOJEWÓDZTWA.....	4
<i>ROK 2020</i>	4
<i>ROK 2021</i>	7
<i>ROK 2022</i>	10
<i>PODSUMOWANIE</i>	13
<i>SKARGI I WNIOSKI</i>	34
<i>KONTROLE ŚWIĘTOKRZYSKIEGO WOJEWÓDZKIEGO INSPEKTORATU</i> <i>TRANSPORTU DROGOWEGO</i>	35
IV. ZGODNOŚĆ Z PLANEM ZAGOSPODAROWANIA PRZESTRZENNEGO WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO	36
V. PRZEWIDYWANE ZMIANY W NATĘŻENIU RUCHU POJAZDÓW	41
VI. WYZWANIA DLA RYNKU PRZEWOZÓW W LATACH 2020-2022	44
VII. WOJEWÓDZKIE LINIE UŻYTECZNOŚCI PUBLICZNEJ	49
ZAŁĄCZNIKI	50

I. WPROWADZENIE

Transport drogowy w Polsce funkcjonuje w oparciu o dwie, poniżej wskazane ustawy:

- z dnia 6 września 2001 roku o transporcie drogowym, oraz
- z dnia 16 grudnia 2010 roku o publicznym transporcie zbiorowym

regulujące:

w przypadku ustawy o transporcie drogowym:

zasady podejmowania i wykonywania krajowego transportu drogowego, międzynarodowego transportu drogowego, niezarobkowego krajowego przewozu drogowego, niezarobkowego międzynarodowego przewozu drogowego, a także zasady działania Inspekcji Transportu Drogowego, odpowiedzialności za naruszenie obowiązków lub warunków przewozu drogowego; zasad i trybu wyznaczania dworców, w których jest udzielana pomoc osobom niepełnosprawnym i osobom o ograniczonej sprawności ruchowej oraz zasady ochrony praw pasażerów;

w przypadku ustawy o publicznym transporcie zbiorowym:

zasady organizacji i funkcjonowania regularnego przewozu osób w publicznym transporcie zbiorowym realizowanego na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej oraz w strefie transgranicznej, w transporcie drogowym, kolejowym, innym szynowym, linowym, linowo-terenowym, morskim oraz w żegludze śródlądowej, jak również zasady finansowania regularnego przewozu osób w publicznym transporcie zbiorowym, w zakresie przewozów o charakterze użyteczności publicznej, realizowanego na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej w transporcie, o którym mowa w ust. 1.

Niniejsza analiza sytuacji rynkowej w zakresie regularnych przewozów osób w województwie świętokrzyskim w latach 2020-2022 jest przygotowana na podstawie pierwszej z przywołanych norm. Zgodnie bowiem z art. 22a ust. 3 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o transporcie drogowym, podjęcie decyzji w sprawie wydania nowego lub zmiany istniejącego zezwolenia na linie komunikacyjne o długości do 100 km, w szczególności w zakresie zwiększenia pojemności pojazdów, częstotliwości ich kursowania, zmiany godzin odjazdów z poszczególnych przystanków powinno być poprzedzone analizą sytuacji rynkowej w zakresie regularnego przewozu osób.

Przedmiotową analizę przeprowadza organ właściwy do spraw zezwoleń, z uwzględnieniem:

- 1) istniejącej komunikacji, w tym rodzaju pojazdów, godziny ich odjazdów lub częstotliwości kursów oraz ich dostosowania do potrzeb społecznych,
- 2) dotychczasowego wywiązywania się z realizacji przewozów i stosowanych taryf,
- 3) przewidywanych zmian w natężeniu przewozu podróźnych,
- 4) miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy lub planu zagospodarowania przestrzennego województwa.

Wykonywanie przewozów regularnych i przewozów regularnych specjalnych na liniach komunikacyjnych w krajowym transporcie drogowym:

- a) wykraczających poza obszar co najmniej jednego powiatu, jednakże niewykraczających poza obszar województwa, oraz
- b) na liniach komunikacyjnych wykraczających poza obszar co najmniej jednego województwa - w uzgodnieniu z marszałkami województw właściwymi ze względu na planowany przebieg linii komunikacyjnej - właściwego dla siedziby albo miejsca zamieszkania przedsiębiorcy,

wymaga zezwolenia wydanego przez właściwego marszałka województwa.

W tym stanie rzeczy, Marszałek Województwa Świętokrzyskiego jest organem wydającym zezwolenie na wykonywanie przewozów regularnych i przewozów regularnych specjalnych w krajowym transporcie drogowym w ściśle wskazanych i opisanych już wyżej przypadkach. Zauważyć również należy, że ustawodawca wskazał jako właściwy tryb procedowania spraw związanych z omawianym tu obszarem, Kodeks postępowania administracyjnego¹; tym samym każdorazowe wydanie przez organ *zezwoleń* wiąże się z wydaniem decyzji administracyjnej kończącej postępowanie w przedmiotowej sprawie. Jednocześnie organ, pozbawiony jest luzu decyzyjnego i może odmówić wydania takiego *zezwoleń* w ściśle określonych przepisami przypadkach, tj.:

obligatoryjnie - gdy wnioskodawca nie jest w stanie świadczyć usług będących przedmiotem wniosku, korzystając z pojazdów pozostających w jego bezpośredniej dyspozycji;

fakultatywnie – w przypadku wystąpienia jednej z następujących okoliczności:

¹ ustawa z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego

a) zostanie wykazane, że projektowana linia regularna stanowić będzie zagrożenie dla już istniejących linii regularnych, z wyjątkiem sytuacji, kiedy linie te są obsługiwane tylko przez jednego przewoźnika lub przez jedną grupę przewoźników,

b) zostanie wykazane, że wydanie zezwolenia ujemnie wpłynie na rentowność porównywalnych usług kolejowych na liniach bezpośrednio związanych z trasą usług drogowych,

c) (uchylona),

d) wnioskodawca nie przestrzega warunków określonych w posiadanym już zezwoleniu lub wykonuje przewozy niezgodnie z posiadanym zezwoleniem.

Wobec powyższego, proces wydawania każdego nowego zezwolenia i jego zmiany w zakresie istotnych warunków wykonywania usług na linii komunikacyjnej o długości do 100 km, obejmuje przygotowanie indywidualnie analizy sytuacji rynkowej, które organ przeprowadzał i które zostały dołączone w formie załączników do niniejszej analizy.

II. RYNEK PRZEWOZÓW REGULARNYCH Z POZIOMU WOJEWÓDZTWA

ROK 2020

W 2020 r. aktywnych było 226 zezwoleń wydanych przez Marszałka Województwa Świętokrzyskiego na wykonywanie regularnych przewozów osób w krajowym transporcie drogowym przez **65 przewoźników**. W stosunku do roku 2019 odnotowany został nieznaczny spadek ilości aktywnych zezwoleń – o 2. W trakcie roku z kolei **wydane były 23 nowe zezwolenia**, natomiast **wygaszeniu na wniosek przewoźników drogowych uległo 46 zezwoleń**.

Jak już wskazano w poprzednim rozdziale, proces wydawania bądź zmiany zezwolenia przeprowadzany jest na podstawie przepisów Kodeksu postępowania administracyjnego. Uwzględniając literalne brzmienie przepisu art.22a ust. 3² ustawy o transporcie drogowym, w 2020 r. podległe Marszałkowi Województwa Świętokrzyskiego służby przeprowadziły **64** analizy sytuacji rynkowej w zakresie regularnego przewozu osób, w związku z prowadzonymi

² „Podjęcie decyzji w sprawie wydania nowego lub zmiany istniejącego zezwolenia na linii komunikacyjnej o długości do 100 km, w szczególności w zakresie zwiększenia pojemności pojazdów, częstotliwości ich kursowania, zmiany godzin odjazdów z poszczególnych przystanków powinno być poprzedzone analizą sytuacji rynkowej w zakresie regularnego przewozu osób.”

postępowaniami w sprawie wydania lub zmiany zezwolenia na wykonywanie regularnych przewozów osób w krajowym transporcie drogowym, z tego:

❖ **15 analiz** związanych było z wydaniem **nowych zezwoleń regularnych** na poniższych liniach komunikacyjnych:

- Bliżyn – Kielce,
- Kielce – Busko - Zdrój,
- Czekarzewice – Lipsko,
- Grabków – Starachowice,
- Kamionki – Kielce,
- Klimontów – Kielce,
- Łagów – Opatów,
- Łopuszno – Łopuszno,
- Maruszów – Annopol,
- Mirzec – Skarżysko-Kamienna,
- Opatów - Opatów,
- Ożarów - Ostrowiec Świętokrzyski,
- Sienno – Ostrowiec Świętokrzyski,
- Starachowice – Kielce,
- Zbijów Mały – Skarżysko – Kamienna.

❖ **49 analiz** przeprowadzonych w związku z wnioskami przewoźników o zmianę zezwolenia na poniższych liniach:

- Busko - Zdrój – Chmielnik,
- Busko - Zdrój – Kielce,
- Cieśle – Kielce,
- Dobrów – Staszów,
- Jędrzejów – Kielce,
- Kamionki – Kielce (2 analizy),
- Kazimierza Wielka – Działoszyce (2 analizy),
- Kazimierza Wielka – Pińczów,
- Klimontów – Staszów,
- Końskie- Kielce,
- Lasochów – Kielce,
- Lipsko – Ostrowiec Świętokrzyski,
- Łężyce – Ostrowiec Świętokrzyski,
- Miechów – Kazimierza Wielka,
- Mirzec – Skarżysko -Kamienna,
- Nowa Słupia -Starachowice (3 analizy),
- Opatów – Ostrowiec Świętokrzyski (4 analizy),

- Ostrowiec Świętokrzyski – Kielce (2 analizy),
- Ożarów – Ostrowiec Świętokrzyski (3 analizy),
- Pińczów – Busko - Zdrój (2 analizy),
- Pińczów – Kielce (2 analizy),
- Połaniec – Kielce,
- Przyłogi – Kielce,
- Radoszyce – Kielce,
- Kielce – Kazimierza Wielka,
- Skarżysko - Kamienna – Kielce,
- Skarżysko -Kamienna – Przysucha (2 analizy),
- Skarżysko - Kamienna – Radom,
- Starachowice – Kielce,
- Staszów – Kielce,
- Stąporków – Kielce,
- Stąporków - Skarżysko -Kamienna,
- Tarłów – Ostrowiec Świętokrzyski,
- Wielka Wieś – Skarżysko -Kamienna,
- Wiślica – Pińczów,
- Włochy – Starachowice,
- Złotniki – Kielce.

Spośród wszystkich przeprowadzonych analiz sytuacji rynkowej, 56 analiz zostało przeprowadzonych na liniach komunikacyjnych obejmujących swym zasięgiem teren województwa świętokrzyskiego, natomiast 8 analiz dotyczyło linii komunikacyjnych wykraczających poza teren województwa świętokrzyskiego.

W przypadku **13 postępowań administracyjnych** dotyczących wydania lub zmiany zezwolenia na wykonywanie regularnych przewozów osób w krajowym transporcie drogowym, **organ odstąpił od dokonania czynności** określonych w art. 22a ust. 3 i 5 ustawy, z uwagi na fakt, że dotyczyły one linii komunikacyjnych o długości powyżej 100 km. Powyższe dotyczyło linii:

- Ostrowiec Świętokrzyski – Łódź,
- Ostrowiec Świętokrzyski – Kraków przez Klimontów,
- Ostrowiec Świętokrzyski – Kraków przez Iwaniska,
- Kraków – Ostrowiec Świętokrzyski przez Kielce,
- Busko - Zdrój – Katowice,
- Kielce – Tarnobrzeg,
- Kielce – Kraków,

- Kielce – Częstochowa,
- Starachowice – Katowice,
- Starachowice- Lublin,
- Starachowice – Warszawa,
- Pińczów – Kraków,
- Sandomierz – Łódź.

Dodatkowo, w przypadku **18 postępowań administracyjnych**, w których przedsiębiorcy dokonywali jedynie ograniczeń w kursowaniu lub zmian w zakresie przystanków (np. zmiana przystanku początkowego i/lub końcowego, zmiana nazewnictwa przystanków w związku z aktualizacją uchwał³ podejmowanych przez gminy) **organ nie przeprowadzał analizy sytuacji rynkowej**. Dotyczyło to poniższych linii komunikacyjnych:

- Opatów – Ostrowiec Świętokrzyski przez Jacentów,
- Ostrowiec Świętokrzyski – Opatów przez Sadowie,
- Końskie – Kielce,
- Zbijów Mały – Skarżysko – Kamienna,
- Jędrzejów – Kielce,
- Tarłów – Ostrowiec Świętokrzyski,
- Ostrowiec Świętokrzyski – Opatów przez Małoszyce,
- Ostrowiec Świętokrzyski – Opatów przez Buszkowice,
- Busko-Zdrój – Chmielnik przez Szyszczycy,
- Staszów – Kielce,
- Włoszczowa – Częstochowa,
- Gidle – Częstochowa,
- Stąporków – Skarżysko – Kamienna,
- Przyłogi – Kielce,
- Nowa Słupia – Starachowice,
- Bliżyn – Kielce,
- Stąporków – Kielce,
- Cieśle – Kielce,
- Ostrowiec Świętokrzyski – Kielce,
- Radoszyce – Kielce.

ROK 2021

W 2021 r. aktywnych było 187 zezwoleń wydanych przez Marszałka Województwa Świętokrzyskiego na wykonywanie regularnych przewozów osób w krajowym transporcie

³ Uchwał w sprawie określenia przystanków komunikacyjnych oraz warunków korzystania z przystanków, których właścicielem lub zarządzającym jest gmina

drogowym obsługiwanych przez **66 przewoźników**. W stosunku do roku 2020 odnotowany został znaczny spadek ilości aktywnych zezwoleń – o 39. W trakcie roku z kolei **wydanych było 13 nowych zezwoleń dla 8 przewoźników**, natomiast **wygaszeniu na wniosek przewoźników drogowych uległo 37 zezwoleń**.

Uwzględniając literalne brzmienie przepisu art.22a ust. 3 ustawy o transporcie drogowym, w 2021 r. podległe Marszałkowi Województwa Świętokrzyskiego służby przeprowadziły **65 analiz sytuacji rynkowej** w zakresie regularnego przewozu osób, w związku z prowadzonymi postępowaniami w sprawie wydania lub zmiany zezwolenia na wykonywanie regularnych przewozów osób w krajowym transporcie drogowym, z tego:

❖ **17 analiz** związanych było z wydaniem **nowych zezwoleń regularnych na poniższych liniach komunikacyjnych**:

- Skarżysko-Kamienna – Kielce,
- Suchedniów – Skarżysko-Kamienna,
- Lipsko – Ostrowiec Świętokrzyski,
- Grabowiec– Ostrowiec Świętokrzyski (2 analizy),
- Busko-Zdrój – Kielce,
- Ruda – Opatów,
- Oleśnica – Staszów,
- Busko-Zdrój – Kielce,
- Sarnówek Duży - Sarnówek Duży,
- Opatów - Ostrowiec Świętokrzyski,
- Cieszkowy - Cieszkowy,
- Kamionki – Kielce,
- Dąbrowa Górna – Bodzentyn,
- Tarczek – Bodzentyn,
- Opatów- Przeuszyn,
- Pińczów - Jędrzejów

❖ **48 analiz** przeprowadzonych w związku z wnioskami przewoźników **o zmianę zezwolenia na poniższych liniach**:

- Kielce - Starachowice,
- Klimontów – Staszów (2 analizy)
- Opatów – Ostrowiec Świętokrzyski (4 analizy) ,
- Tarłów - Lipsko,
- Łężyce – Ostrowiec Świętokrzyski,
- Lipsko – Ostrowiec Świętokrzyski (4 analizy)

- Ostrowiec Świętokrzyski - Sienno,
- Przyłogi – Kielce (2 analizy)
- Pińczów – Busko-Zdrój (3 analizy),
- Lipsko – Ostrowiec Świętokrzyski,
- Staszów – Niziny,
- Jędrzejów – Kielce,
- Radoszyce – Kielce,
- Ożarów – Ostrowiec Świętokrzyski (2 analizy),
- Ostrowiec Świętokrzyski – Kielce (3 analizy),
- Kielce – Sandomierz,
- Tarłów – Ostrowiec Świętokrzyski (2 analizy),
- Mirzec – Skarżysko-Kamienna (2 analizy),
- Ostrowiec Świętokrzyski – Opatów,
- Kazimierza Wielka - Koszyce,
- Korytnica – Kielce (2 analizy),
- Włoszczowa – Kielce,
- Grabowiec – Ostrowiec Świętokrzyski,
- Łagów – Ostrowiec Świętokrzyski,
- Stąporków – Kielce,
- Starachowice – Kielce,
- Staszów – Borzymów,
- Pińczów – Kielce,
- Ksany – Busko-Zdrój,
- Małżyce – Busko-Zdrój,
- Kielce – Busko-Zdrój,
- Kazimierza Wielka – Działoszyce.

Spośród wszystkich przeprowadzonych analiz sytuacji rynkowej, 57 analiz zostało przeprowadzonych na liniach komunikacyjnych obejmujących swym zasięgiem teren województwa świętokrzyskiego, natomiast 8 analiz dotyczyło linii komunikacyjnych wykraczających poza teren województwa świętokrzyskiego.

W przypadku **16 postępowań administracyjnych** dotyczących wydania lub zmiany zezwolenia na wykonywanie regularnych przewozów osób w krajowym transporcie drogowym, **organ odstąpił od dokonania czynności** określonych w art. 22a ust. 3 i 5 ustawy, z uwagi na fakt, że dotyczyły one linii komunikacyjnych o długości powyżej 100 km. Powyższe dotyczyło linii:

- Ostrowiec Świętokrzyski – Lublin;

- Stąporków - Katowice;
- Busko-Zdrój - Łódź;
- Łeba – Ostrowiec Świętokrzyski (2 postępowania);
- Busko-Zdrój – Katowice;
- Tarnobrzeg – Kielce;
- Busko-Zdrój – Warszawa;
- Staszów – Kołobrzeg;
- Kołobrzeg – Ostrowiec Świętokrzyski;
- Chmielnik – Katowice;
- Starachowice – Katowice;
- Staszów – Warszawa p. Ostrowiec Świętokrzyski;
- Pińczów – Kraków;
- Staszów – Warszawa p. Starachowice;
- Karpacz – Busko-Zdrój.

Dodatkowo, w przypadku **10 postępowań administracyjnych**, w których przedsiębiorcy dokonywali jedynie ograniczeń w kursowaniu lub zmian w zakresie przystanków (np. zmiana przystanku początkowego i/lub końcowego, zmiana nazewnictwa przystanków w związku z aktualizacją uchwał podejmowanych przez gminy) **organ nie przeprowadzał analizy sytuacji rynkowej**. Dotyczyło to poniższych linii komunikacyjnych:

- Końskie – Kielce;
- Opatów – Łagów;
- Ostrowiec Świętokrzyski - Opatów przez Jacentów (2 postępowania),
- Lipsko – Ostrowiec Świętokrzyski przez Janów (2 postępowania),
- Opatów - Ostrowiec Świętokrzyski przez Jacentów;
- Ostrowiec Świętokrzyski – Łagów (2 postępowania);
- Skarżysko – Kamienna – Kielce.

ROK 2022

W 2022 r. aktywnych było 184 zezwoleń wydanych przez Marszałka Województwa Świętokrzyskiego na wykonywanie regularnych przewozów osób w krajowym transporcie drogowym obsługiwanych przez **71 przewoźników**. W stosunku do roku 2021 odnotowany został nieznaczny spadek ilości aktywnych zezwoleń – o 3. W trakcie roku z kolei **wydanych było 21 nowych zezwoleń dla 13 przewoźników**, natomiast **wygaszeniu na wniosek przewoźników drogowych uległo 39 zezwoleń**.

W 2022 r. działając na podstawie przepisu art.22a ust. 3 ustawy o transporcie drogowym, podległe Marszałkowi Województwa Świętokrzyskiego służby przeprowadziły **58 analiz sytuacji rynkowej** w zakresie regularnego przewozu osób, w związku z prowadzonymi postępowaniami w sprawie wydania lub zmiany zezwolenia na wykonywanie regularnych przewozów osób w krajowym transporcie drogowym, z tego:

❖ **23 analizy związane były z wydaniem nowych zezwoleń regularnych na poniższych liniach komunikacyjnych:**

- Dąbrowa Górna – Bodzentyn,
- Tarczek – Bodzentyn przez Sieradowice Drugie (2 analizy),
- Tarczek – Bodzentyn przez Kałków,
- Grabków – Bodzentyn (2 analizy),
- Żyrardów – Bolimów (2 analizy),
- Grzybów – Staszów (2 analizy),
- Opatów – Ostrowiec Świętokrzyski (2 analizy),
- Bodzentyn – Skarżysko-Kamienna,
- Sieradowice Drugie – Skarżysko-Kamienna,
- Oleśnica – Staszów,
- Niziny – Staszów,
- Skarżysko-Kamienna – Kielce (2 analizy),
- Koprzywnica – Tarnobrzeg,
- Pińczów - Jędrzejów,
- Rogów – Busko-Zdrój,
- Kazimierza Wielka - Działoszyce
- Polesie Mikułowskie – Ćmielów.

❖ **35 analizy przeprowadzone w związku z wnioskami przewoźników o zmianę zezwolenia na poniższych liniach:**

- Dmosice – Tarnobrzeg (4 analizy),
- Pińczów – Busko-Zdrój,
- Mirzec – Skarżysko-Kamienna,
- Kazimierza Wielka - Koszyce,
- Łężyce – Ostrowiec Świętokrzyski,
- Kielce – Sandomierz (2 analizy),
- Pińczów - Kielce (2 analizy),
- Busko-Zdrój – Chmielnik,
- Skarżysko-Kamienna – Końskie,
- Stąporków – Skarżysko-Kamienna,
- Busko-Zdrój – Kielce,
- Końskie – Przysucha,

- Ostrowiec Świętokrzyski – Opatów (3 analizy),
- Tarnobrzeg – Staszów,
- Pliskowola – Tarnobrzeg,
- Kielce – Busko-Zdrój,
- Opatów – Ostrowiec Świętokrzyski (2 analizy),
- Opatów – Przeuszyn,
- Probołowice – Busko-Zdrój,
- Dąbrowa Górna – Bodzentyn,
- Włoszczowa – Kielce,
- Przyłogi – Kielce,
- Staszów - Opatów,
- Koprzywnica – Tarnobrzeg,
- Pińczów – Kielce,
- Oleśnica – Staszów,
- Ożarów – Ostrowiec Świętokrzyski.

Spośród wszystkich przeprowadzonych analiz sytuacji rynkowej, 47 analiz zostało przeprowadzonych na liniach komunikacyjnych obejmujących swym zasięgiem teren województwa świętokrzyskiego, natomiast 11 analiz dotyczyło linii komunikacyjnych wykraczających poza teren województwa świętokrzyskiego.

W przypadku **4 postępowań administracyjnych** dotyczących wydania lub zmiany zezwolenia na wykonywanie regularnych przewozów osób w krajowym transporcie drogowym, **organ odstąpił od dokonania czynności** określonych w art. 22a ust. 3 i 5 ustawy, z uwagi na fakt, że dotyczyły one linii komunikacyjnych o długości powyżej 100 km. Powyższe dotyczyło linii:

- Starachowice – Warszawa;
- Ostrowiec Świętokrzyski - Kraków;
- Pińczów – Kraków;
- Busko-Zdrój – Warszawa.

Dodatkowo, w przypadku **7 postępowań administracyjnych**, w których przedsiębiorcy dokonywali jedynie ograniczeń w kursowaniu lub zmian w zakresie przystanków (np. zmiana przystanku początkowego i/lub końcowego, zmiana nazewnictwa przystanków w związku z aktualizacją uchwał podejmowanych przez gminy) **organ nie przeprowadzał analizy sytuacji rynkowej**. Dotyczyło to poniższych linii komunikacyjnych:

- Opatów - Ostrowiec Świętokrzyski (4 postępowania),

- Pińczów – Busko-Zdrój,
- Starachowice – Kielce,
- Kazimierza Wielka – Miechów.

PODSUMOWANIE

Dynamikę zmian w horyzoncie czasowym 2016-2022 w obszarze transportu drogowego i zezwoleń na wykonywanie regularnych przewozów osób w krajowym transporcie drogowym wydanych przez Marszałka Województwa Świętokrzyskiego obrazuje poniższy wykres:



Źródło: opracowanie własne

Poniższa z kolei tabela opracowana na podstawie danych Głównego Urzędu Statystycznego, obrazuje sumę ilości pasażerów przewiezionych taborem autobusowym w komunikacji regularnej (tj. na podstawie rozkładu jazdy), regularnej specjalnej (np. przewozy pracownicze, szkolne) oraz w przewozach pozostałych (np. wycieczkowe) w komunikacji krajowej i międzynarodowej w regionie i na tle całego kraju.

		Polska	Woj. Św.	Polska	Woj. Św.	<i>Polska</i>	<i>Woj. Św.</i>
		2020		2021		<i>2010</i>	
Przewozy pasażerów transportem	ogółem	159700	2196	168619	2559	569652	21221
	Transport krajowy	158169	2196	167320	2559	567354	21210

samochodowym zarobkowym [tys. osób]	(Komunikacja krajowa)						
	Transport międzynarodowy (Komunikacja międzynarodowa)	1530	0	1299	0	2298	11
Praca przewozowa przy przewozie pasażerów transportem samochodowym zarobkowym [mln pas·km]	ogółem	7176	62	7448	69	21600	601
	Transport krajowy (Komunikacja krajowa)	5686	62	6081	69	18222	582
	Transport międzynarodowy (Komunikacja międzynarodowa)	1491	0	1367	0	3378	19

Źródło: Opracowanie własne na podstawie danych [TRANSPORT/Drogowy/Przewozy pasażerów \(stat.gov.pl\)](https://stat.gov.pl); na dzień opracowania brak danych dot. roku 2022

Dane te mają charakter jedynie poglądowy, związany z udziałem regionu w rynku przewozów w badanym okresie. Pomimo że marszałek województwa jest organem wydającym zezwolenia na wykonywanie przewozów osób w krajowym transporcie drogowym, to jednak przewoźnicy nie są ustawowo zobligowani do przedstawiania istotnych informacji związanych choćby z ilością przewożonych pasażerów. Stąd zasadnym było posłużenie się danymi GUS. Niewątpliwie jednak na wyższe wartości odnotowywane w roku 2021 w stosunku do poprzedniego, miał fakt wpływu pandemii koronawirusa i wprowadzone restrykcje związane z przewozem osób w transporcie drogowym w 2020 roku - do czego znajdzie się jeszcze odniesienie w dalszej części opracowania - a nie zaś zwiększenie udziału pasażerów transportu zarobkowego w rynku przewozów.

Kluczowa dla niniejszej analizy jest również statystyka, dotycząca ilości wygaszonych na wniosek przewoźników zezwoleń na wykonywanie regularnego przewozu osób w krajowym transporcie drogowym wydanych przez Marszałka Województwa. Na przestrzeni okresu 2020-2022 **wygaszonych zostało ogółem 122 zezwoleń regularnych**, w tym:

- w roku 2020 – 46,
- w roku 2021 – 37,
- w roku 2022 – 39.

Jak wynika z analizy wniosków o wygaszenie tych zezwoleń, główną przyczyną składanych przez przewoźników wniosków w tej sprawie było:

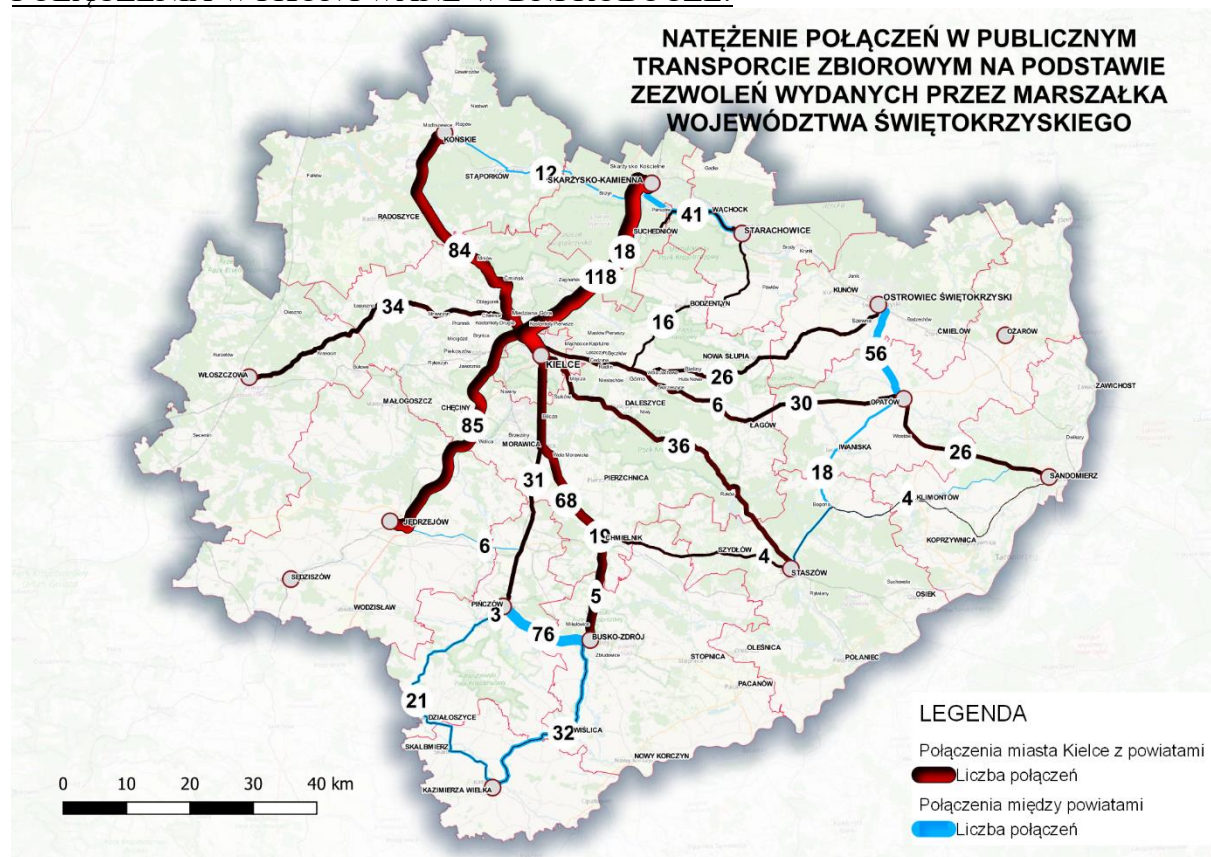
- ✓ brak rentowności przewozów;
- ✓ skutki pandemii COVID-19;
- ✓ rezygnacja z prowadzenia części lub całości działalności;
- ✓ wysokie koszty prowadzenia działalności transportowej;
- ✓ brak wykwalifikowanych kierowców;
- ✓ brak popytu na usługi przewozowe.

Na okoliczność niniejszej analizy, dane nt. wydanych przez Marszałka Województwa i aktywnych zezwoleń na wykonywanie przewozu osób w krajowym transporcie (które podlegają analizie sytuacji rynkowej zgodnie z zapisami ustawowymi) zagregowane zostały w 4 grupach:

- I grupa obrazuje linie komunikacyjne łączące Miasto Kielce ze stolicami powiatów regionu;
- II grupa – linie komunikacyjne łączące miasta będące siedzibami powiatów;
- III grupa – linie komunikacyjne łączące co najmniej 2 powiaty;
- IV grupa – linie komunikacyjne (poniżej 100 km) wykraczające poza województwo świętokrzyskie.

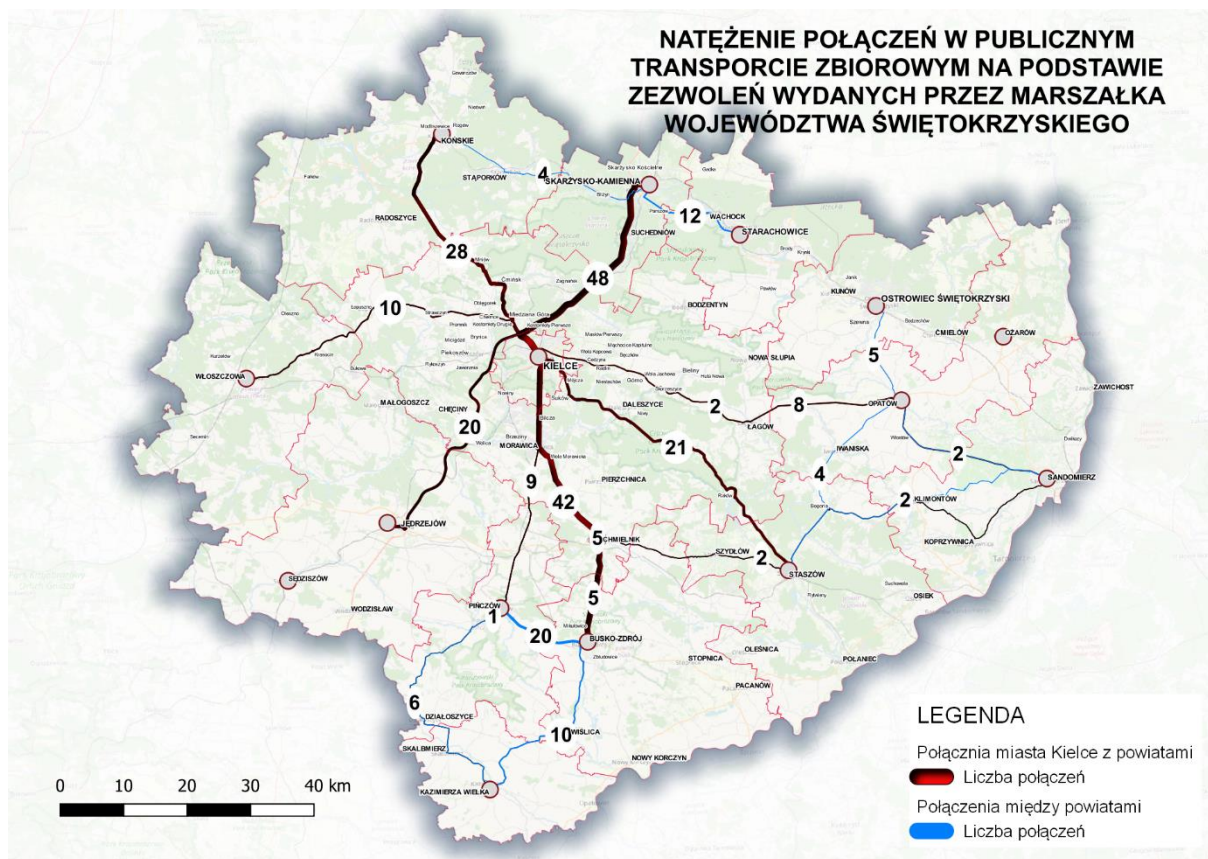
Siatkę i częstotliwość połączeń wykonywanych przez przewoźników dla I i II grupy, według stanu na koniec 2022 roku obrazują poniższe mapy, z czego pierwsza obejmuje połączenia wykonywane w dniach roboczych, natomiast druga w dni wolne od pracy:

POŁĄCZENIA WYKONYWANE W DNI ROBOCZE:



Źródło: opracowanie własne

POŁĄCZENIA WYKONYWANE W DNI WOLNE OD PRACY:



źródło: opracowanie własne

Jak wynika z powyższego, dominujący udział obsługi komunikacyjnej regionu według I grupy zezwoleń regularnych na wykonywanie przewozów osób w krajowym transporcie drogowym, zapewniają przewozy zapewniające skomunikowanie stolicy województwa Miasta Kielce ze stolicami nw. powiatów:

1. **Kielce - Skarżysko-Kamienna** (118 w dni robocze/ 42 w soboty/ 54 w niedziele);
2. **Kielce – Jędrzejów** (85 w dni robocze/ 30 w soboty/ 10 w niedziele);
3. **Kielce – Końskie** (84 w dni robocze/ 36 w soboty/ 20 w niedziele).

Na ostatnim miejscu w rankingu połączeń obsługiwanych przez przewoźników znajduje się relacja **Kielce – Kazimierza Wielka p. Pińczów**, gdzie w dniach roboczych wykonywane są średnio dziennie tylko 3 połączenia, w niedzielę 1, zaś w soboty nie ma zapewnionej komunikacji.

Poniższe zestawienia obrazują częstotliwość średniodobową połączeń wykonywanych w I grupie (dane według stanu na 31.12.2022 roku):

- I. Połączenia Kielce – Pińczów

Poniedziałek- Piątek	31
Sobota	8
Niedziela	9

II. Połączenia Kielce – Busko-Zdrój

Poniedziałek- Piątek	68
Sobota	40
Niedziela	44

III. Połączenia Kielce – Skarżysko-Kamienna

Poniedziałek- Piątek	118
Sobota	54
Niedziela	42

IV. Połączenia Kielce – Opatów

Poniedziałek- Piątek	6
Sobota	2
Niedziela	2

V. Połączenia Kielce – Końskie

Poniedziałek- Piątek	84
Sobota	36
Niedziela	20

VI. Połączenia Kielce – Ostrowiec Świętokrzyski

Poniedziałek- Piątek	26
Sobota	-
Niedziela	-

VII. Połączenia Kielce – Włoszczowa

Poniedziałek- Piątek	34
Sobota	10
Niedziela	10

VIII. Połączenia Kielce – Jędrzejów

Poniedziałek- Piątek	85
Sobota	30
Niedziela	10

IX. Połączenia Kielce – Staszów p. Daleszyce

Poniedziałek- Piątek	36
Sobota	20
Niedziela	21

X. Połączenia Kielce – Staszów p. Chmielnik, Szydłów

Poniedziałek- Piątek	19
Sobota	6
Niedziela	4

Połączenia Kielce – Kazimierza Wielka p. Pińczów

Poniedziałek- Piątek	3
Sobota	0
Niedziela	1

XI. Połączenia Kielce – Kazimierza Wielka p. Busko - Zdrój

Poniedziałek- Piątek	5
Sobota	4
Niedziela	5

XII. Połączenia Kielce – Sandomierz p. Opatów

Poniedziałek- Piątek	30
Sobota	10
Niedziela	6

XIII. Połączenia Kielce – Sandomierz p. Chmielnik, Staszów, Klimontów

Poniedziałek- Piątek	4
Sobota	0
Niedziela	4

XIV. Połączenia Kielce – Starachowice p. Bodzentyn

Poniedziałek- Piątek	16
Sobota	0
Niedziela	0

XV. Połączenia Kielce – Starachowice p. Suchedniów

Poniedziałek- Piątek	18
Sobota	0
Niedziela	0

Odrębną kategorię połączeń stanowią **relacje między miastami stanowiącymi siedziby powiatów – II grupa** - utworzone przez przewoźników dla których Marszałek Województwa był organem wydającym zezwolenie regularne:

I. Połączenia Busko-Zdrój – Pińczów

Poniedziałek- Piątek	76
----------------------	----

Sobota	24
Niedziela	15

II. Połączenia Busko-Zdrój – Kazimierza Wielka

Poniedziałek- Piątek	32
Sobota	8
Niedziela	11

III. Pińczów – Kazimierza Wielka

Poniedziałek- Piątek	21
Sobota	4
Niedziela	7

IV. Połączenia Pińczów – Jędrzejów

Poniedziałek- Piątek	6
Sobota	-
Niedziela	-

V. Połączenia Włoszczowa – Końskie

Poniedziałek- Piątek	-
Sobota	-
Niedziela	-

VI. Połączenia Końskie – Skarżysko-Kamienna

Poniedziałek- Piątek	12
Sobota	4
Niedziela	4

VII. Połączenia Skarżysko-Kamienna – Starachowice

Poniedziałek- Piątek	41
Sobota	14
Niedziela	10

VIII. Połączenia Starachowice – Ostrowiec Świętokrzyski

Poniedziałek- Piątek	-
Sobota	-
Niedziela	-

IX. Połączenia Ostrowiec Świętokrzyski – Opatów

Poniedziałek- Piątek	56
Sobota	4
Niedziela	5

X. Połączenia Opatów – Sandomierz

Poniedziałek- Piątek	26
Sobota	2
Niedziela	2

XI. Połączenia Opatów – Staszów

Poniedziałek- Piątek	18
Sobota	3
Niedziela	4

XII. Połączenia Staszów – Sandomierz

Poniedziałek- Piątek	4
Sobota	-
Niedziela	4

Dominujący udział **dla grupy II** w rynku połączeń wykonywanych na podstawie zezwolenia regularnego wydanego przez Marszałka Województwa, stanowią **połączenia na styku powiatów**:

1. **Busko-Zdrój – Pińczów** (76 w dni robocze/ 24 w sobotę/ 15 w niedzielę);
2. **Ostrowiec Świętokrzyski – Opatów** (56 w dni robocze/ 4 w sobotę/ 5 w niedzielę);
3. **Skarżysko-Kamienna – Starachowice** (41 w dni robocze/ 14 w sobotę/ 10 niedzielę).

W przypadku styku powiatów Włoszczowa – Końskie oraz Starachowice – Ostrowiec Świętokrzyski, Marszałek Województwa nie wydawał zezwolenia regularnego na wykonywanie przewozu osób w krajowym transporcie drogowym.

Powyższe informacje potwierdzają istniejące lub nie więzy społeczno-gospodarcze pomiędzy poszczególnymi ośrodkami miejskimi; nie ulega bowiem wątpliwości że dane te odwzorowują faktyczne potrzeby społeczne związane z zapewnieniem dojazdu do miejsc pracy, szkół i uczelni, jak również placówek medycznych i innych obiektów użyteczności publicznej.

Kolejną kategorię połączeń – **III grupa** - stanowią **relacje pomiędzy co najmniej 2 powiatami** utworzone przez przewoźników dla których Marszałek Województwa był organem wydającym zezwolenie regularne:

I. Połączenia Cieśle - Kielce

Poniedziałek- Piątek	68
Sobota	11
Niedziela	11

II. Połączenia Korytnica - Kielce

Poniedziałek- Piątek	48
Sobota	11
Niedziela	0

III. Połączenia Stąporków - Kielce

Poniedziałek- Piątek	47
Sobota	24
Niedziela	10

IV. Połączenia Nowa Słupia – Starachowice

Poniedziałek- Piątek	39
Sobota	11
Niedziela	0

V. Połączenia Ożarów – Ostrowiec Świętokrzyski

Poniedziałek- Piątek	38
Sobota	4
Niedziela	0

VI. Połączenia Bodzentyn – Skarżysko - Kamienna

Poniedziałek- Piątek	31
Sobota	10
Niedziela	0

VII. Połączenia Stąporków – Skarżysko -Kamienna

Poniedziałek- Piątek	30
Sobota	8
Niedziela	8

VIII. Połączenia Klimontów - Opatów

Poniedziałek- Piątek	28
Sobota	0
Niedziela	0

IX. Połączenia Kazimierza Wielka – Działoszyce

Poniedziałek- Piątek	27
Sobota	0
Niedziela	0

X. Połączenia Oleśnica – Busko - Zdrój

Poniedziałek- Piątek	24
Sobota	6
Niedziela	2

XI. Połączenia Ożarów – Sandomierz

Poniedziałek- Piątek	23
Sobota	11
Niedziela	0

XII. Połączenia Suchedniów – Skarżysko -Kamienna

Poniedziałek- Piątek	22
Sobota	0
Niedziela	0

XIII. Połączenia Klimontów – Sandomierz

Poniedziałek- Piątek	20
Sobota	0
Niedziela	0

XIV. Połączenia Łopuszno – Końskie

Poniedziałek- Piątek	19
Sobota	4
Niedziela	0

XV. Połączenia Radoszyce - Kielce

Poniedziałek- Piątek	18
Sobota	12
Niedziela	10

XVI. Połączenia Mirzec – Skarżysko - Kamienna

Poniedziałek- Piątek	18
Sobota	0
Niedziela	0

XVII. Połączenia Łagów – Opatów

Poniedziałek- Piątek	14
Sobota	0
Niedziela	0

XVIII. Połączenia Przyłogi - Kielce

Poniedziałek- Piątek	13
Sobota	0
Niedziela	0

XIX. Połączenia Małogoszcz - Kielce

Poniedziałek- Piątek	12
Sobota	12
Niedziela	0

XX. Połączenia Oleśnica - Staszów

Poniedziałek- Piątek	11
Sobota	0
Niedziela	0

XXI. Połączenia Włoszczowa - Oksa

Poniedziałek- Piątek	11
Sobota	0
Niedziela	0

XXII. Połączenia Kamionki - Kielce

Poniedziałek- Piątek	10
Sobota	8
Niedziela	0

XXIII. Połączenia Skalmierz – Pińczów

Poniedziałek- Piątek	8
Sobota	0
Niedziela	0

XXIV. Połączenia Łężyce – Ostrowiec Świętokrzyski

Poniedziałek- Piątek	8
Sobota	0
Niedziela	0

XXV. Połączenia Starachowice - Bodzentyn

Poniedziałek- Piątek	8
Sobota	0
Niedziela	0

XXVI. Połączenia Radoszyce – Łopuszno

Poniedziałek- Piątek	7
Sobota	0
Niedziela	0

XXVII. Połączenia Staszów - Dobrow

Poniedziałek- Piątek	6
Sobota	6
Niedziela	6

XXVIII. Połączenia Opatów - Przeszyn

Poniedziałek- Piątek	6
Sobota	0
Niedziela	0

XXIX. Połączenia Tarczek – Bodzentyn

Poniedziałek- Piątek	6
Sobota	0
Niedziela	0

XXX. Połączenia Wiślica - Pińczów

Poniedziałek- Piątek	6
Sobota	0
Niedziela	0

XXXI. Połączenia Busko – Zdrój - Chmielnik

Poniedziałek- Piątek	5
Sobota	0
Niedziela	0

XXXII. Połączenia Włochy – Starachowice

Poniedziałek- Piątek	5
Sobota	0
Niedziela	0

XXXIII. Połączenia Ożarów - Ożarów

Poniedziałek- Piątek	5
Sobota	0
Niedziela	0

XXXIV. Połączenia Włoszczowa – Jędrzejów

Poniedziałek- Piątek	4
Sobota	0
Niedziela	0

XXXV. Połączenia Łagów – Staszów

Poniedziałek- Piątek	4
----------------------	---

Sobota	0
Niedziela	0

XXXVI. Połączenia Solec – Zdrój – Kielce

Poniedziałek- Piątek	3
Sobota	0
Niedziela	1

XXXVII. Połączenia Włoszczowa – Ruda Pilczycka

Poniedziałek- Piątek	3
Sobota	0
Niedziela	0

XXXVIII. Połączenia Grabków - Starachowice

Poniedziałek- Piątek	3
Sobota	0
Niedziela	0

XXXIX. Połączenia Polesie Mikołowskie - Ćmielów

Poniedziałek- Piątek	3
Sobota	0
Niedziela	0

XL.Połączenia Sarnówek Duży – Sarnówek Duży

Poniedziałek- Piątek	3
Sobota	0
Niedziela	0

XLI.Połączenia Łagów – Ostrowiec Świętokrzyski

Poniedziałek- Piątek	2
Sobota	0
Niedziela	0

XLII.Połączenia Dąbrowa Górna – Bodzentyn

Poniedziałek- Piątek	2
Sobota	0
Niedziela	0

XLIII.Połączenia Sieradowice Drugie - Bodzentyn

Poniedziałek- Piątek	2
Sobota	0
Niedziela	0

XLIV. Połączenia Sieradowice Drugie – Skarżysko - Kamienna

Poniedziałek- Piątek	2
Sobota	0
Niedziela	0

XLV. Połączenia Grzybów - Staszów

Poniedziałek- Piątek	2
Sobota	0
Niedziela	0

XLVI. Połączenia Niziny - Staszów

Poniedziałek- Piątek	2
Sobota	0
Niedziela	0

XLVII. Połączenia Bliżyn - Kielce

Poniedziałek- Piątek	2
Sobota	0
Niedziela	0

XLVIII. Połączenia Górniki - Łopuszno

Poniedziałek- Piątek	2
Sobota	0
Niedziela	0

XLIX. Połączenia Połaniec - Kielce

Poniedziałek- Piątek	0
Sobota	0
Niedziela	2

L. Połączenia Tuczępy - Staszów

Poniedziałek- Piątek	2
Sobota	0
Niedziela	0

LI. Połączenia Cieszkowy - Cieszkowy

Poniedziałek- Piątek	2
Sobota	0
Niedziela	0

LII. Połączenia Rogów – Busko -Zdrój

Poniedziałek- Piątek	2
----------------------	---

Sobota	0
Niedziela	0

LIII. Połączenia Probołowice – Busko -Zdrój

Poniedziałek- Piątek	2
Sobota	0
Niedziela	0

LIV. Połączenia Potok - Staszów

Poniedziałek- Piątek	2
Sobota	0
Niedziela	0

LV.Połączenia Grabków - Bodzentyn

Poniedziałek- Piątek	1
Sobota	0
Niedziela	0

LVI.Połączenia Staszów - Brzozówka

Poniedziałek- Piątek	1
Sobota	0
Niedziela	0

Z powyższego zestawienia wynika, że najwięcej połączeń obejmujących swym zasięgiem co najmniej 2 powiaty wykonywanych jest na linii komunikacyjnej **Kielce – Cieśle** (68 połączeń w dni robocze, 11 połączeń w soboty i 11 połączeń w niedziele), której przebieg został wyznaczony przez teren 3 powiatów: kielecki, jędrzejowski i włoszczowski, a także w ramach zezwolenia **Korytnica – Kielce** (48 połączeń w dni robocze, 11 połączeń w soboty) – powiat kielecki, pińczowski i jędrzejowski.

Duża liczba połączeń realizowana jest również w ramach zezwolenia **Kielce – Stąporków** (teren powiatu kieleckiego i koneckiego) - 47 połączeń w dni robocze, 24 połączenia w soboty i 10 połączeń w niedziele.

Z kolei znikoma liczba połączeń wykonywanych jest głównie na liniach komunikacyjnych przebiegających przez teren 1 powiatu z 1 przystankiem na terenie sąsiedniego powiatu. Przykładem jest linia **Staszów – Brzozówka** (1 połączenie w dni robocze). Przebieg linii obejmuje głównie powiat staszowski, jedynie miejscowość Brzozówka położona jest na terenie powiatu buskiego). Podobna sytuacja jest na linii **Potok – Staszów** (2 kursy w dni robocze) –

przebieg linii obejmuje teren powiatu staszowskiego, jedynie miejscowość Życiny położona jest na terenie powiatu kieleckiego.

IV grupę połączeń stanowią połączenia wykraczające poza teren województwa świętokrzyskiego, których długość nie przekracza 100 km. Są to połączenia z województwami: mazowieckim, podkarpackim, łódzkim, lubelskim, śląskim i małopolskim.

I. Połączenia Skarżysko – Kamienna - Radom

Poniedziałek- Piątek	48
Sobota	24
Niedziela	16

II. Połączenia Zbijów Mały – Skarżysko - Kamienna

Poniedziałek- Piątek	39
Sobota	0
Niedziela	0

III. Połączenia Sandomierz - Gorzyce

Poniedziałek- Piątek	34
Sobota	12
Niedziela	0

IV. Połączenia Sandomierz - Tarnobrzeg

Poniedziałek- Piątek	27
Sobota	11
Niedziela	0

V. Połączenia Ciechostowice – Skarżysko - Kamienna

Poniedziałek- Piątek	24
Sobota	12
Niedziela	10

VI. Połączenia Klimontów - Tarnobrzeg

Poniedziałek- Piątek	24
Sobota	0
Niedziela	0

VII. Połączenia Sandomierz - Annopol

Poniedziałek- Piątek	21
Sobota	0
Niedziela	0

VIII. Połączenia Skarżysko – Kamienna - Przysucha

Poniedziałek- Piątek	20
Sobota	6
Niedziela	0

IX. Połączenia Staszów - Mielec

Poniedziałek- Piątek	17
Sobota	6
Niedziela	6

X. Połączenia Żarnów - Końskie

Poniedziałek- Piątek	16
Sobota	0
Niedziela	0

XI. Połączenia Gidle – Częstochowa

Poniedziałek- Piątek	16
Sobota	0
Niedziela	0

XII. Połączenia Dmosice - Tarnobrzeg

Poniedziałek- Piątek	14
Sobota	0
Niedziela	0

XIII. Połączenia Włoszczowa - Częstochowa

Poniedziałek- Piątek	14
Sobota	2
Niedziela	2

XIV. Połączenia Tarnobrzeg - Staszów

Poniedziałek- Piątek	13
Sobota	0
Niedziela	0

XV. Połączenia Kazimierza Wielka - Koszyce

Poniedziałek- Piątek	12
Sobota	0
Niedziela	0

XVI. Połączenia Włoszczowa - Przedbórz

Poniedziałek- Piątek	10
----------------------	----

Sobota	0
Niedziela	0

XVII. Połączenia Końskie - Przysucha

Poniedziałek- Piątek	10
Sobota	8
Niedziela	0

XVIII. Połączenia Koprzywnica – Tarnobrzeg

Poniedziałek- Piątek	8
Sobota	0
Niedziela	0

XIX. Połączenia Pliskowola – Tarnobrzeg

Poniedziałek- Piątek	5
Sobota	0
Niedziela	0

XX. Połączenia Miechów – Kazimierza Wielka

Poniedziałek- Piątek	4
Sobota	0
Niedziela	0

XXI. Połączenia Włoszczowa - Koniecpol

Poniedziałek- Piątek	4
Sobota	0
Niedziela	0

XXII. Połączenia Silpia Mała – Włoszczowa

Poniedziałek- Piątek	4
Sobota	0
Niedziela	0

XXIII. Połączenia Chlewiska – Skarżysko - Kamienna

Poniedziałek- Piątek	2
Sobota	0
Niedziela	0

XXIV. Połączenia Mirów Stary – Skarżysko - Kamienna

Poniedziałek- Piątek	2
Sobota	0
Niedziela	0

Jak wynika z powyższego, dominujący udział obsługi komunikacyjnej regionu według IV grupy zezwoleń regularnych na wykonywanie przewozów osób w krajowym transporcie drogowym stanowią połączenia drogowe z województwem mazowieckim, tj.:

1. **Skarżysko – Kamienna – Radom** (48 połączeń w dni robocze, 24 w soboty i 16 w niedziele);
2. **Zbijów Mały - Skarżysko-Kamienna** (39 w dni robocze);
3. **Ciechostowice – Skarżysko - Kamienna** (24 w dni robocze/ 12 w soboty oraz 10 w niedziele);

oraz połączenia z województwem podkarpackim:

1. **Sandomierz – Gorzyce** (34 w dni robocze + 12 w soboty)
2. **Sandomierz – Tarnobrzeg** (27 w dni robocze + 11 w soboty)
3. **Klimontów – Tarnobrzeg** (24 w dni robocze)

III. WYWIĄZYWANIE SIĘ PRZEWOŹNIKÓW DROGOWYCH Z REALIZACJI PRZEWOZÓW I STOSOWANYCH TARYF

Badanie wywiązywania się przewoźników ze stosowanych taryf i sposobu świadczenia usług przewozowych jest immanentną cechą przeprowadzanych indywidualnie analiz sytuacji rynkowej w toku prowadzonego postępowania na wydanie bądź zmianę zezwolenia na wykonywanie przewozów regularnych osób w krajowym transporcie drogowym. Z drugiej zaś strony, organ wyposażony został w możliwość przeprowadzania kontroli przedsiębiorcy w zakresie spełniania wymogów będących podstawą do wydania zezwolenia, kontroli prawidłowości pobierania opłat za przewóz osób oraz przestrzegania przepisów prawa miejscowego przez wykonujących na tym obszarze przewóz drogowy.

W badanym okresie organ przeprowadził w sumie:

❖ **W roku 2020 – 152 kontrole**, z czego:

- ✓ 10 kontroli drogowych w zakresie wykonywania drogowego przewozu osób zgodnie z wydanym zezwoleniem na linii komunikacyjnej (w dwóch przypadkach stwierdzono wykonywanie transportu drogowego osób z naruszeniem warunków określonych w zezwoleniu dot. godz. przyjazdu i odjazdu i nałożono kary administracyjne);

oraz

- ✓ 142 kontrole podawania do publicznej wiadomości informacji o obowiązujących rozkładach jazdy, z czego w 80 przypadkach stwierdzono brak aktualnej informacji o obowiązujących rozkładach jazdy autobusów i wydano zalecenia.

❖ **W roku 2021 - 310 kontroli łącznie, z czego:**

- ✓ 121 kontroli drogowych w zakresie wykonywania drogowego przewozu osób zgodnie z wydanym zezwoleniem na linii komunikacyjnej (w 23 przypadkach stwierdzono wykonywanie transportu drogowego osób z naruszeniem warunków określonych w zezwoleniu dot. godz. przyjazdu i odjazdu i nałożono kary administracyjne /w trzech przypadkach doszło do umorzenia kary/);
oraz
- ✓ 189 kontroli doraźnych w zakresie podawania do publicznej wiadomości informacji o obowiązujących rozkładach jazdy, z czego w 81 przypadkach stwierdzono brak aktualnej informacji o obowiązujących rozkładach jazdy autobusów i wydano zalecenia.

❖ **W roku 2022 - 160 kontroli łącznie, z czego:**

- ✓ 82 kontrole drogowe w zakresie wykonywania drogowego przewozu osób zgodnie z wydanym zezwoleniem na linii komunikacyjnej – w 18 przypadkach stwierdzono wykonywanie transportu drogowego osób z naruszeniem warunków określonych w zezwoleniu dot. godz. przyjazdu i odjazdu, wyznaczonej trasy przejazdu i przystanków (nałożono 16 kar pieniężnych, w tym 2 postępowania umorzono);
oraz
- ✓ 78 kontroli doraźnych w zakresie podawania do publicznej wiadomości informacji o obowiązujących rozkładach jazdy, z czego w 49 przypadkach stwierdzono brak aktualnej informacji o obowiązujących rozkładach jazdy autobusów i wydano zalecenia.

Szczegółowe zestawienie sprawozdań z kontroli prowadzonych przez Urząd Marszałkowski Województwa Świętokrzyskiego, znajduje się w Biuletynie Informacji Publicznej - link:

[Biuletyn Informacji Publicznej Województwa Świętokrzyskiego - Sprawozdania z kontroli \(kielce.pl\)](http://kielce.pl).

Niestety z przyczyn organizacyjnych, jak również wobec obowiązujących obostrzeń związanych z pandemią COVID-19 we wskazanym okresie nie prowadzono kontroli przedsiębiorców w zakresie spełniania wymogów będących podstawą do wydania zezwoleń⁴.

SKARGI I WNIOSKI

Do Urzędu Marszałkowskiego Województwa Świętokrzyskiego w latach 2020-2022 wpływały od pasażerów oraz przewoźników informacje o nieprawidłowościach w wykonywaniu przewozu na liniach komunikacyjnych obsługiwanych na podstawie zezwoleń wydanych przez Marszałka Województwa Świętokrzyskiego, w tym:

- 2020 – 7 szt.
- 2021 – 156 szt. (w tym 148 informacji o nieprawidłowościach złożonych przez jednego przewoźnika na drugiego przewoźnika);
- 2022 – 4 szt.

Przedmiotowe informacje stanowiły podstawę do planowania kontroli drogowych prowadzonych przez Oddział Kontroli Przewozów w Departamencie Infrastruktury, Transportu i Komunikacji. Każdorazowo w przypadku stwierdzenia nieprawidłowości w sposobie realizacji usług przez przewoźników, wszczynane były postępowania administracyjne i nakładana kara administracyjna.

Ponadto, na podstawie przepisów art. 48 ust. 1 oraz art. 64 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 1343 z późn. zm.), przewoźnicy są zobowiązani przekazywać do organu wydającego zezwolenia, w terminie do dnia 31 marca każdego roku, informację o liczbie i sposobie załatwienia skarg i reklamacji składanych przez pasażerów w związku z realizacją usług przewozowych oraz informację o liczbie i wysokości przyznanych odszkodowań. Powyższe informacje są wykorzystywane przez organ, przy ocenie i kontroli realizacji usług w zakresie transportu.

⁴ W art. 84 ust. 2 na organ nałożony jest obowiązek przeprowadzania takiej kontroli co najmniej raz na 5 lat.

Z przedłożonych przez przewoźników za lata 2020-2022 informacji wynika, iż tylko w 1 przypadku pasażer przekazał pisemną skargę do przewoźnika w zakresie świadczonych przez niego przewozów drogowych - skarga ta nie została uwzględniona. Przewoźnicy drogowi nie wypłacili również żadnych odszkodowań w związku z realizowanymi przewozami. Ponadto, należy wskazać że nie wywiązanie się przewoźnika z ciążącego na nim obowiązku skutkuje nałożeniem kary administracyjnej w wysokości 1000,00 zł. W przypadku Urzędu Marszałkowskiego Województwa Świętokrzyskiego na powyższej podstawie w badanym horyzoncie czasowym wszczętych zostało 35 postępowań administracyjnych.

KONTROLE ŚWIĘTOKRZYSKIEGO WOJEWÓDZKIEGO INSPEKTORATU TRANSPORTU DROGOWEGO

Szerokie uprawnienia do kontroli przewoźników drogowych ustawa z dnia 6 września 2001 roku przypisuje Wojewódzkiej Inspekcji Transportu Drogowego, gdzie cały Rozdział 9 dedykowany jest w/w jednostce. Zadania Inspekcji Transportu Drogowego określone w powyższej ustawie wykonują następujące organy:

- 1) Główny Inspektor Transportu Drogowego;
- 2) wojewoda działający za pośrednictwem wojewódzkiego inspektora transportu drogowego jako kierownik wojewódzkiej inspekcji transportu drogowego wchodzącej w skład wojewódzkiej administracji zespolonej.

Do zadań Inspekcji związanych z transportem osób należy m.in.:

- 1) kontrola przestrzegania obowiązków lub warunków przewozu drogowego, o których mowa w ustawach,
- 2) kontrola przestrzegania przepisów ruchu drogowego w zakresie i na zasadach określonych w ustawie z dnia 20 czerwca 1997 r. - Prawo o ruchu drogowym,
- 3) kontrola dokumentów związanych z wykonywaniem publicznego transportu zbiorowego,
- 4) kontrola przestrzegania czasu pracy; oraz
- 5) prowadzenie postępowania administracyjnego, w tym wydawanie decyzji administracyjnych na zasadach określonych w ustawie, a także podejmowanie innych czynności w niej przewidzianych, w sprawach: a) licencji wspólnotowej, b) zezwoleń w międzynarodowym transporcie drogowym i zezwoleń na przewóz kabotażowy, c)

formularzy jazdy, d) zaświadczeń na międzynarodowy niezarobkowy przewóz drogowy, e) świadectw kierowcy, f) certyfikatów spełnienia przez pojazd odpowiednich wymogów bezpieczeństwa lub warunków dopuszczenia do ruchu w przypadku zezwoleń zagranicznych, g) zezwoleń na wykonywanie zawodu przewoźnika drogowego w przypadkach określonych w ustawie, h) dotyczących spełniania lub niespełniania wymogu dobrej reputacji.

Uwzględniając powyższe uprawnienia, Świętokrzyski Wojewódzki Inspektor Transportu Drogowego, w latach 2020-2022 przeprowadził łącznie 2.659 kontroli przewozu drogowego osób, z czego:

- 1) w roku 2020 – przeprowadzono 731 kontroli przewozu drogowego osób, w tym 290 dotyczyło wykonywania regularnych przewozów osób,
- 2) w 2021 r. – przeprowadzono 935 kontroli przewozu drogowego osób, w tym 527 w zakresie wykonywania regularnych przewozów osób,
- 3) w roku 2022 – łącznie przeprowadzono 993 kontrole przewozu drogowego osób, z czego 472 dotyczyło wykonywania regularnych przewozów osób.

Jako główne nieprawidłowości, których konsekwencją było wydanie decyzji administracyjnej o nałożeniu kary pieniężnej, ŚWITD w Kielcach wskazał na wykonywanie przewozu regularnego lub przewozu regularnego specjalnego z naruszeniem warunków określonych w zezwoleniu, zaświadczeniu na wykonywanie publicznego transportu zbiorowego albo potwierdzeniu zgłoszenia przewozu w publicznym transporcie zbiorowym dotyczącego godzin odjazdu i przyjazdu (sankcjonowane karą w wysokości 500,00 zł) i ustalonej trasy przejazdu lub wyznaczonych przystanków (kara 3.000,00 zł).

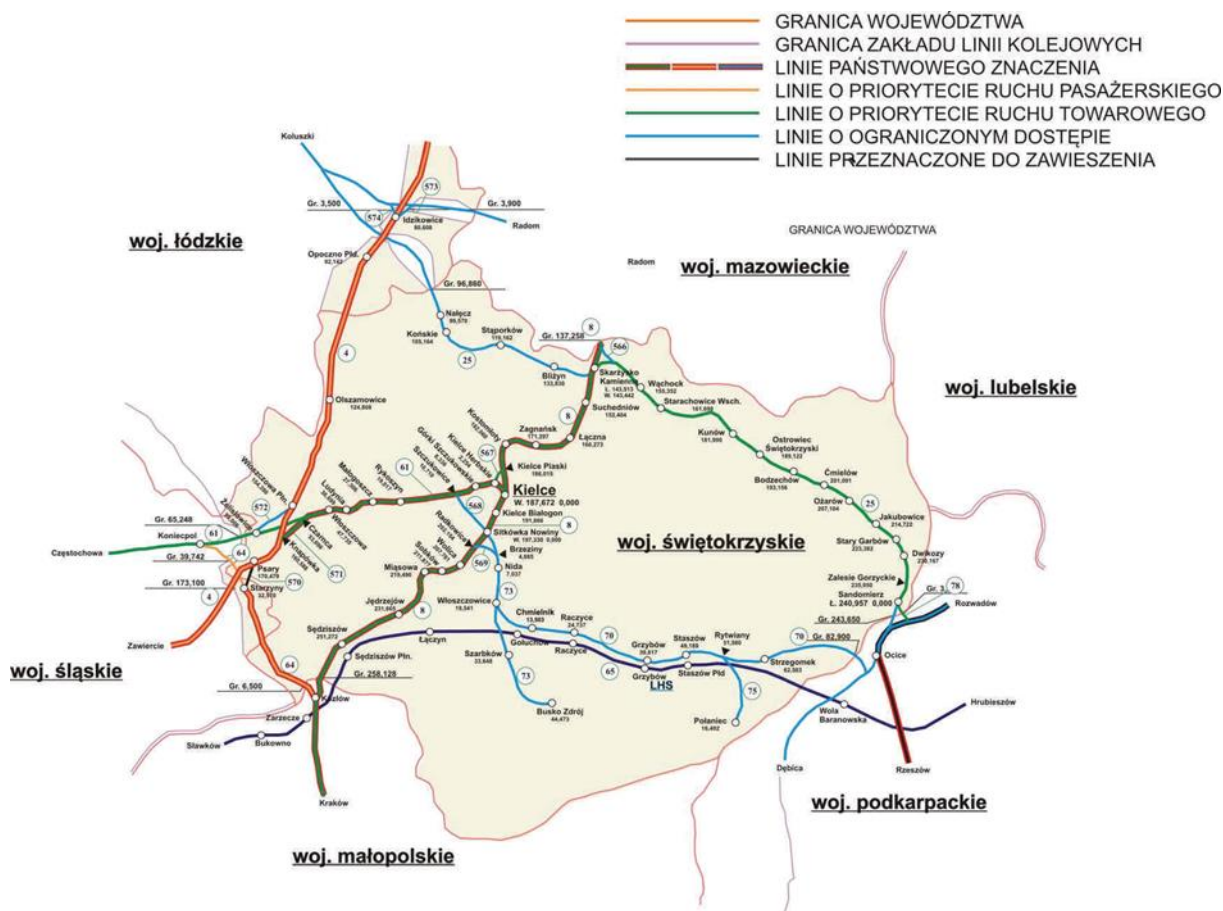
IV. ZGODNOŚĆ Z PLANEM ZAGOSPODAROWANIA PRZESTRZENNEGO WOJEWÓDZTWA ŚWIĘTOKRZYSKIEGO

Obowiązujący „Plan Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Świętokrzyskiego” został przyjęty przez Sejmik Województwa Świętokrzyskiego Uchwałą Nr XLVII/833/14 z dnia 22 września 2014 r. i podlegał zmianie na mocy Uchwały nr XXVII/377/20 z dnia 28 grudnia 2020 r. w sprawie uchwalenia zmiany Planu Zagospodarowania Przestrzennego

Województwa Świętokrzyskiego, dotyczącej opracowania „Planu Zagospodarowania Przestrzennego Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Ośrodka Wojewódzkiego”.

Polityka transportowa regionu została ponadto sformułowana w dokumencie pn. „Plan zrównoważonego rozwoju publicznego transportu zbiorowego Województwa Świętokrzyskiego”, przyjętym uchwałą Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego nr XLVIII/858/14 z dnia 27 października 2014 r. To właśnie w tym dokumencie zdiagnozowano główne problemy związane *stricto* z dostępnością komunikacyjną, gdyż w samym planie zagospodarowania wątek ten skupiony jest na zagadnieniach infrastrukturalnych – zarówno kolejowych, jak i drogowych. Niewątpliwie podkreślić jednak należy, że problemy „niskiego poziomu zewnętrznej dostępności komunikacyjnej i atrakcyjności inwestycyjnej” jakie wyłuszczone zostały w planie zagospodarowania, nie tracą na aktualności pomimo znaczącego upływu czasu od daty uchwalenia.

Na proces wydawania zezwolenia (bądź zmian do niego) na wykonywanie przewozu osób w krajowym transporcie drogowym, niewątpliwie ma wpływ kwestia ew. kolizji z połączeniami kolejowymi. Kwestia przedmiotowa jest **každorazowo badana i ujmowana w analizie sytuacji rynkowej**, sporządzanej na potrzeby indywidualnie prowadzonych postępowań administracyjnych. Rozmieszczenie linii kolejowych na terenie województwa świętokrzyskiego obrazuje poniższa mapa:



Źródło: Plan zrównoważonego rozwoju publicznego transportu zbiorowego Województwa Świętokrzyskiego

Uchwała Nr XXVII/377/20 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia 28 grudnia 2020 r. w sprawie uchwalenia zmiany Planu Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Świętokrzyskiego, dotyczącej opracowania „Planu Zagospodarowania Przestrzennego Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Ośrodka Wojewódzkiego” za cel wojewódzkiej polityki przestrzennej w omawianej dziedzinie zagospodarowania Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Ośrodka Wojewódzkiego stawia:

„Wyrównywanie szans dostępu ludności do miejscowego rynku pracy oraz atrakcyjnej, nowoczesnej oferty edukacyjnej odpowiadającej jego oczekiwaniom — sprzyjającej kształtowaniu społeczeństwa opartego na wiedzy”

Zadaniem samorządu województwa, wynikającym z tak ujętego celu polityki przestrzennej powinno być wsparcie słabszych strukturalnie obszarów wiejskich o niskim potencjale rozwojowym oraz miast o spadającym potencjale rozwojowym, posiadających najslabiej

rozwinięty — lokalny rynek pracy oraz utrudniony dostęp do nowoczesnej edukacji zawodowej.⁵

Struktura linii komunikacyjnych obsługiwanych przez przewoźników którym Marszałek Województwa wydał w okresie 2020-2022 zezwolenia na wykonywanie przewozów osób w krajowym transporcie drogowym, wpisuje się w założenia *Planu zagospodarowania ... z roku 2014*, jak i w format zmian do *Planu z roku 2020* i obrazuje je poniższa tabela:

Rok	Linia komunikacyjna	Nr zezwolenia	Przewoźnik
2020	Małżyce – Busko-Zdrój	2352	Sambur Adam Usługi Przewozowe
	Mirzec – Skarżysko – Kamienna	2353	Socha Łukasz Viki Bus
	Grabków - Bodzentyn	2354	Wilkosz Witold
	Skarżysko-Kamienna - Kielce	2355	Kurcbart Dariusz „DARJAN” Transport Osobowy
	Stąporków - Kielce	2356	Kurcbart Dariusz „DARJAN” Transport Osobowy
	Bliżyn - Kielce	2357	Kurcbart Dariusz „DARJAN” Transport Osobowy
	Łężyce – Ostrowiec Świętokrzyski	2358	Krupa Ryszard Usługi Przewozowe „MINIBUS”
	Gidle – Częstochowa	2359	PKS Włoszczowa Sp. z o.o.
	Opatów - Opatów	2360	Powiatowy Zakład Transportu w Opatowie
	Grabków - Starachowice	2361	Opara Łukasz „DVL”
	Tuczępy - Staszów	2362	PKS Staszów Sp. z o.o.
	Klimontów - Kielce	2363	Krupa Ryszard Usługi Przewozowe „MINIBUS”
	Ożarów – Ostrowiec Świętokrzyski	2364	Gołąb-Surowiec Magdalena Przewozy Pasażerskie „OLMAS”
	Ożarów – Ostrowiec Świętokrzyski	2365	Bawół Krzysztof W&J TRANS Usługi Transportowe
	Kielce – Busko-Zdrój	2366	MPK Kielce Sp. z o.o.
	Ożarów - Ożarów	2367	Gołąb-Surowiec Magdalena Przewozy Pasażerskie „OLMAS”
	Starachowice - Kielce	2368	Opozda Szymon Firma Transportowo – Usługowo – Handlowa
	Kielce - Kamionki	2369	MPK Kielce Sp. z o.o.
	Kamionki - Kielce	2370	MPK Kielce Sp. z o.o.
	Czekarzewice Drugie - Lipsko	2371	Powiatowy Zakład Transportu w Opatowie
Maruszów- Annopol	2372	Powiatowy Zakład Transportu w Opatowie	
Łągów - Opatów	2375	Wójcik Marcin Firma Usługowo – Przewozowa „MAJA-BUS”	
Sienno – Ostrowiec Świętokrzyski	2376	PKS Ostrowiec Świętokrzyski S.A.	
2021	Zbijów Mały – Skarżysko-Kamienna	2377	Socha Łukasz Viki Bus
	Sarnówek Duży - Sarnówek Duży	2378	Gołąb – Surowiec Magdalena Przewozy Pasażerskie „OLMAS”

⁵ Zmiana Planu Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Świętokrzyskiego - Plan Zagospodarowania Przestrzennego Miejskiego Obszaru Funkcjonalnego Ośrodka Wojewódzkiego – załącznik do Uchwały Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego Nr XXVII/377/20 z dnia 28 grudnia 2020 r.

	Łopuszno- Łopuszno	2379	Miśta Marek „Marco-Polo” Usługi Transportowe – Przewóz Osób
	Suchedniów – Skarżysko-Kamienna	2381	Kuś Dariusz Auto - Transport
	Lipsko – Ostrowiec Świętokrzyski	2382	PKS Ostrowiec Świętokrzyski S.A.
	Grabowiec – Ostrowiec Świętokrzyski	2383	PKS Ostrowiec Świętokrzyski S.A.
	Opatów – Ostrowiec Świętokrzyski	2384	Gołąb Surowiec Magdalena Przewozy Pasażerskie „OLMAS”
	Busko-Zdrój - Kielce	2385	BUS CAR Service Sp. z o.o.
	Ruda – Opatów	2386	PKS Ostrowiec Świętokrzyski S.A.
	Sarnówek Duży – Sarnówek Duży	2387	Gołąb - Surowiec Magdalena Przewozy Pasażerskie „OLMAS”
	Opatów – Ostrowiec Świętokrzyski	2389	Gołąb -Surowiec Magdalena Przewozy Pasażerskie „OLMAS”
	Cieszkowy - Cieszkowy	2390	Sambur Adam Usługi Przewozowe
	Kamionki - Kielce	2391	Kurcbart Dariusz „DARJAN” Transport Osobowy
2022	Opatów - Przeuszyn	2398	PKS Ostrowiec Świętokrzyski S.A.
	Grabków - Bodzentyn	2399	Warzecha Michał „MAT-BUS”
	Tarczek - Bodzentyn	2400	Warzecha Michał „MAT-BUS”
	Tarczek - Bodzentyn	2401	Wilkosz Witold
	Dąbrowa Górna - Bodzentyn	2402	Wilkosz Witold
	Karpacz - Busko – Zdrój	2403	Malara Mariusz Transport Krajowy i Międzynarodowy i Przewóz Osób TRANSMAL IMEXBUS
	Żyrardów - Bolimów	2404	Opara Łukasz „DVL”
	Bodzentyn – Skarżysko-Kamienna	2405	PKS Bodzentyn Sp. z o.o.
	Sieradowice Drugie – Skarżysko Kamienna	2406	PKS Bodzentyn Sp. z o.o.
	Grzybów - Staszów	2407	BUS CAR Service Sp. z o. o.
	Starachowice – Warszawa	2408	Opara Łukasz „DVL”
	Ostrowiec Świętokrzyski - Opatów	2409	Wójcik Marcin Firma Usługowo – Przewozowa „MAJA-BUS”
	Oleśnica - Staszów	2410	Strzelecki Kamil
	Niziny – Staszów	2411	Strzelecki Kamil
	Kielce - Pińczów	2414	Opara Robert Przewóz Osób
	Skarżysko-Kamienna - Kielce	2415	Chemskar Sp. z o.o.
	Pińczów – Jędrzejów	2416	Zarzycki Rafał Przedsiębiorstwo Transportowo-Usługowo - Handlowe
	Koprzywnica - Tarnobrzeg	2420	Wójcik Marcin Firma Usługowo – Przewozowa „MAJA-BUS”
	Rogów - Busko-Zdrój	2421	Sambur Adam Usługi Przewozowe
	Grabków – Bodzentyn	2423	PKS Bodzentyn Sp. z o.o.
Bodzentyn -Tarczek	2424	PKS Bodzentyn Sp. z o.o.	

Opracowanie własne na podstawie wydanych we wskazanych latach nowych zezwoleń regularnych

V. PRZEWIDYWANE ZMIANY W NATĘŻENIU RUCHU POJAZDÓW

Mając na uwadze okoliczności związane z opisaną powyżej procedurą wydawania zezwolenia na wykonywanie przewozu osób w krajowym transporcie drogowym i fakt, że wydanie zezwolenia następuje na podstawie złożonego przez przewoźnika drogowego wniosku, należy wskazać że aspekt przewidywanych zmian w natężeniu ruchu pojazdów jest elementem oceny ryzyka biznesowego przewoźnika. Nie ulega bowiem wątpliwości, że to właśnie kwestia popytu na usługi przewozowe determinuje złożenie wniosku o wydanie zezwolenia, jego zmianę, jak i wygaszenie. Podkreślić trzeba w tym miejscu, że przepisy ustawy z dnia 6 września 2001 roku o transporcie drogowym, nakładają na przewoźnika wykonującego przewozy regularne osób obowiązek honorowania ulg ustawowych, nawet jeśli z tego tytułu nie pobiera dopłat z budżetu państwa, stąd kwestia „rentowności” realizowanych usług jest bardzo ważną kwestią z punktu widzenia interesu przewoźnika.

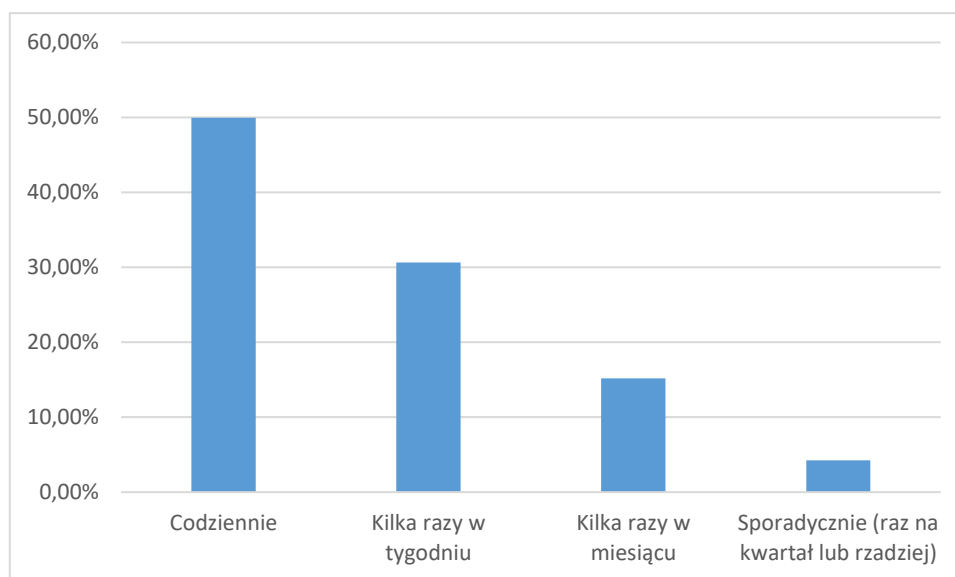
Niewątpliwie do kluczowych czynników, które mają wpływ na kształtowanie się popytu na usługi świadczone w ramach publicznego transportu zbiorowego należą:

- dostępność usług – rozumiana nie tylko jako w ogóle funkcjonowanie przewozów na danym terenie, ale również jako atrakcyjny rozkład jazdy odpowiadający na potrzeby mieszkańców oraz bliskie sąsiedztwo przystanku autobusowego;
- cena – element ten jest istotnym czynnikiem w wybieraniu transportu zbiorowego przez pasażerów i jego przewagą na transportem indywidualnym, jak również elementem walki konkurencyjnych firm o pasażera;
- jakość świadczonych usług – w dobie obecnych czasów jakość podróży ma coraz większe znaczenie dla osób wybierających tę formę transportu;
- systematyczny wzrost ilości rejestrowanych samochodów osobowych;
- tendencja spadkowa względem struktury wiekowej ludności.

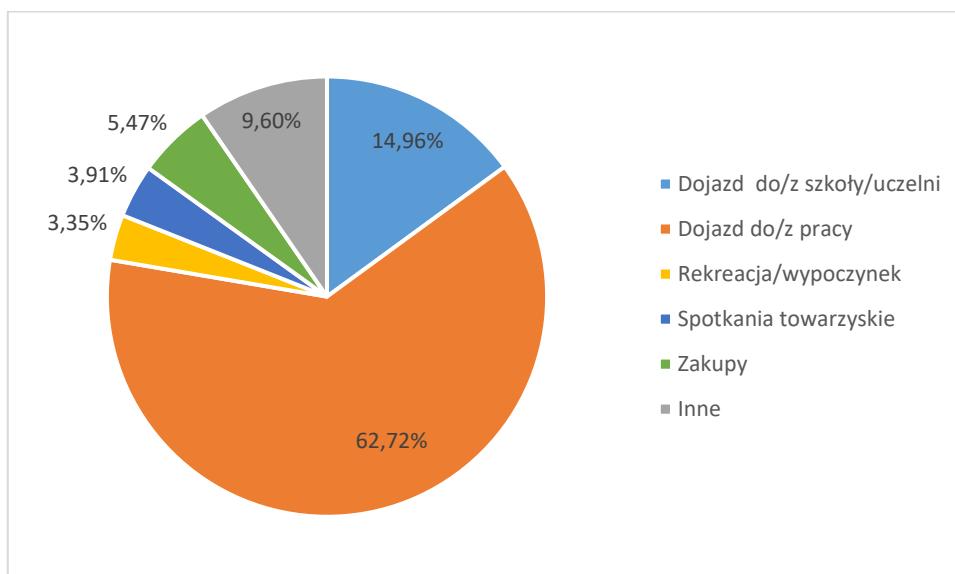
Urząd Marszałkowski Województwa Świętokrzyskiego w Kielcach przeprowadził w roku 2021 badanie ankietowe związane z preferencjami przewozowymi pasażerów w województwie świętokrzyskim. Badanie prowadzono wyłącznie on-line za pośrednictwem strony internetowej www.swietokrzyskie-pro.pl w okresie 1.09.2021 – 31.12.2021 r., a jego celem była ocena sytuacji rynkowej na poszczególnych kierunkach (liniach) komunikacyjnych w transporcie

publicznym oraz analiza zapotrzebowania na przewozy dla poszczególnych linii komunikacyjnych a także, dostosowanie istniejącego systemu komunikacji publicznej do potrzeb społecznych województwa świętokrzyskiego. Wzór ankiety stanowi załącznik nr 1 do niniejszej analizy.

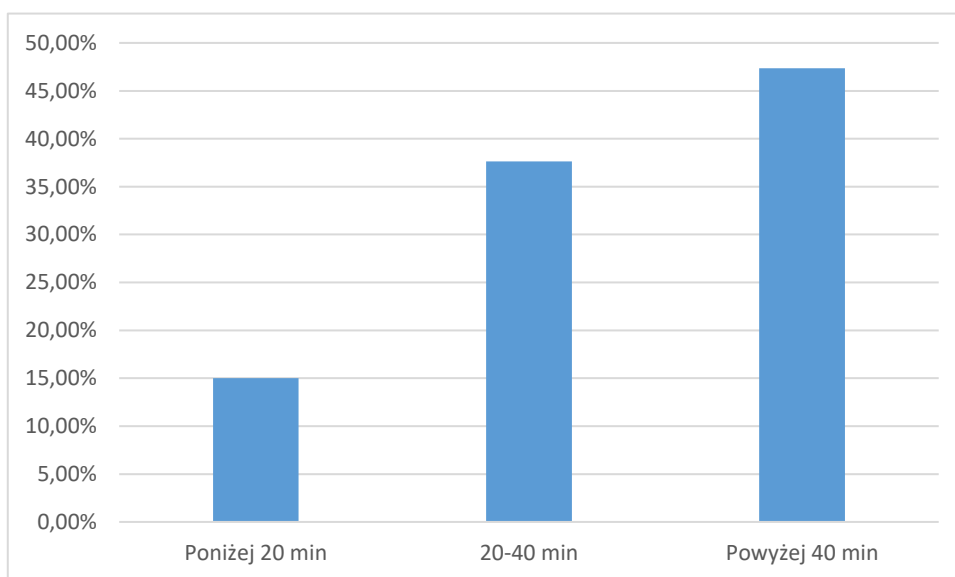
Arkusze zostały tak opracowane, aby gwarantowały uzyskanie miarodajnych informacji związanej z faktycznym korzystaniem z publicznego transportu zbiorowego przez mieszkańców województwa świętokrzyskiego. W badanym okresie wpłynęło do Urzędu Marszałkowskiego ogółem 2174 ankiet, z czego do dalszych części – po wyeliminowaniu osób spoza regionu świętokrzyskiego oraz tych, które najczęściej wybierają własny środek transportu, pozostała grupa ok. 890 ankiet. Dominującą w tej grupie ankietowanych stanowił odsetek osób które korzystają codziennie z publicznego transportu zbiorowego (49,94%), co obrazuje poniższy wykres:



Jak z kolei wynika z poniższego wykresu, największy udział pasażerów stanowiły osoby pracujące (562 osoby na 896 ankietowanych):



Najczęściej, osoby korzystając z publicznej formy transportu drogowego dojeżdżają do docelowych miejsc podróży dłużej niż 40 min – 47,37% ankietowanych:



Poniżej z kolei, przedstawione zostały w hierarchii ważności elementy kształtujące popyt na usługi publicznego transportu zbiorowego, na które stawiali respondenci (jako „bardzo ważne”):

1. częstotliwość połączeń – 73,24%
2. bezpieczeństwo – 71,67%
3. punktualność – 69,09%
4. bezpośredniość (możliwość przejazdu do celu bez przesiadania się) – 68,76%

5. niezawodność – 65,96%
6. łatwy dostęp do informacji o rozkładach jazdy – 64,39%
7. dostępność dworca/ przystanku – 63,72%
8. koszty podróży – 60,13%
9. czas podróży – 54,54%
10. wygoda podróży – 44,34%
11. dostosowanie pojazdów do potrzeb osób z niepełnosprawnościami – 35,05%
12. udogodnienia zwiększające atrakcyjność podróży (klimatyzacja, Wi-Fi) – 28,44%.

Powyższe świadczy o wyższości parametrów jakościowych w publicznym transporcie zbiorowym nad kosztami – **pasażerowie bardziej cenią dostosowany do potrzeb rozkład jazdy, bezpieczeństwo podróżowania oraz punktualność i niezawodność, ponad aspekty finansowe** plasujące ten czynnik dopiero na ósmym miejscu w rankingu. Powyższe wyniki winny stanowić „drogowskaz” dla przewoźników drogowych w zakresie pozyskiwania i/lub utrzymania swoich klientów.

Na uwagę zasługuje fakt, że dla **86,69% ankietowanych** **pożądane są zmiany** związane z funkcjonowaniem publicznego transportu zbiorowego.

Wyniki ankietyzacji zostały zamieszczone w Załączniku nr 2 do niniejszej analizy.

VI. WYZWANIA DLA RYNKU PRZEWOZÓW W LATACH 2020-2022

Początek roku 2020 przyniósł nieoczekiwane załamanie sytuacji społeczno-gospodarczej w kraju spowodowanej pandemią wirusa Sars-CoV-2, którą dodatkowo pogorszyła wojna na Ukrainie jaka wybuchła 24 lutego 2022 roku. Skutki tych obu trudnych zdarzeń - w tym szczególnie w obszarze transportu – są nadal odczuwalne w roku 2023.

Branża transportowa była jedną z pierwszych, dotkniętych skutkami wywołanego zagrożenia rozprzestrzeniania się wirusa COVID-19. Przedsiębiorstwa transportowe, zwłaszcza zajmujące się transportem osób, notowały drastyczny spadek zamówień na świadczone przez nich usługi transportowe. Odwołanie nauki w szkołach i przejście na system zdalnej pracy, odwołanie imprez masowych, zakazy przemieszczania się, spowodowały znaczne straty finansowe wśród przewoźników drogowych wykonujących przewozy regularne. Duża część wykonywanych przewozów regularnych stała się nierentowna bądź też niemożliwe

było ich wykonywanie zgodnie z rozkładem jazdy i na warunkach określonych w uzyskanym zezwoleniu na wykonywanie tego rodzaju przewozu.

Na okoliczność powyższą wprowadzone zostały szczególne rozwiązania minimalizujące negatywne skutki ekonomiczne dla tego sektora gospodarki - zgodnie z zapisami art.15 n ustawy z dnia 31 marca 2020 r. o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2020 r., poz. 568) zmienionej ustawą z dnia 16 kwietnia 2020 r. o szczególnych instrumentach wsparcia w związku z rozprzestrzenieniem się wirusa SARS-CoV-2 (Dz. U. z 2020 r., poz. 695) :

„1. Warunków określonych w zezwoleniu, o którym mowa w art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o transporcie drogowym, nie stosuje się w przypadku:

- 1) konieczności podjęcia czynności związanych z przeciwdziałaniem COVID-19;*
- 2) braku rentowności wykonywanych przewozów, będącego skutkiem niezależnych od przedsiębiorcy okoliczności, związanych z przeciwdziałaniem COVID-19.*

2. W przypadku, o którym mowa w ust. 1 pkt 2, przedsiębiorca jest obowiązany niezwłocznie, nie później niż w terminie 14 dni od dnia odstąpienia od warunków określonych w zezwoleniu przekazać organowi, który udzielił zezwolenia informacje o zastosowanych odstępstwach, a także podać je do publicznej wiadomości, przez ogłoszenia na wszystkich wymienionych w rozkładzie jazdy przystankach lub dworcach.”

W związku z powyższym, przewoźnicy drogowi mogli zaprzestać wykonywania przewozów na określonych liniach bądź wykonywać je niezgodnie z rozkładem jazdy, jeżeli było to uzasadnione przedstawionymi powyżej przesłankami, bez obawy, że nałożona zostanie na nich z tego tytułu kara pieniężna. W takich przypadkach nieprzestrzeganie warunków określonych w zezwoleniu, nie stanowiło także podstawy do odmowy udzielenia zezwolenia na wykonywanie przewozów regularnych lub przewozów regularnych specjalnych, ich zmiany bądź cofnięcia.⁶

Ponadto zgodnie z Rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 31 marca 2020 r. w sprawie ustanowienia określonych ograniczeń, nakazów i zakazów w związku z wystąpieniem stanu epidemii od dnia 1 kwietnia 2020 r. we wszystkich autobusach, a więc w komunikacji

⁶ Uzasadnienie rządowego projektu ustawy o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw (druk 299).

publicznej (regularnej) i niepublicznej (regularnej specjalnej) można było przewozić tylko tylu pasażerów ile wynosi 50% rejestracyjnych miejsc siedzących.

Kolejne zmiany obowiązujące od 1 czerwca 2020 r. dopuszczały, aby środkami publicznego transportu zbiorowego oraz pojazdami samochodowymi przeznaczonymi konstrukcyjnie do przewozu więcej niż 9 osób łącznie z kierowcą w tym samym czasie, przewozić nie więcej osób niż:

a) 100% liczby miejsc siedzących albo

b) 50% liczby wszystkich miejsc siedzących i stojących określonych w dokumentacji technicznej lub dokumentacji techniczno-ruchowej dla danego typu środka transportu albo pojazdu, przy jednoczesnym pozostawieniu w środku transportu albo pojeździe co najmniej 50% miejsc siedzących niezajętych.

Wraz ze wzrostem zakażeń wirusem SARS-CoV-2, wystąpiła konieczność ponownego wprowadzenia dodatkowych obostrzeń dotyczących zajętości miejsc w środkach publicznego transportu zbiorowego oraz pojazdach samochodowych przeznaczonych konstrukcyjnie do przewozu więcej niż 9 osób łącznie z kierowcą. Wprowadzone ograniczenia były ściśle powiązane nie tylko z koniecznością zachowania reżimu sanitarnego skutkującego ograniczeniem możliwości zarażenia się wirusem SARS-CoV-2, ale również ze zmniejszeniem mobilności obywateli, związanym z możliwością wykonywania przez znaczną część ludzi obowiązku pracy i kształcenia się zdalnie.

Zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 16 października 2020 r. zmieniającym rozporządzenie w sprawie ustanowienia określonych ograniczeń, nakazów i zakazów w związku z wystąpieniem stanu epidemii (Dz. U. poz. 1829), środkami publicznego transportu zbiorowego oraz pojazdami samochodowymi przeznaczonymi konstrukcyjnie do przewozu więcej niż 9 osób łącznie z kierowcą można było przewozić, w tym samym czasie, nie więcej osób niż wynosi:

a) 50% liczby miejsc siedzących albo

b) 30% liczby wszystkich miejsc siedzących i stojących określonych w dokumentacji technicznej lub dokumentacji techniczno-ruchowej dla danego typu środka transportu albo pojazdu, przy jednoczesnym pozostawieniu w środku transportu albo pojeździe co najmniej 50% miejsc siedzących niezajętych.

Biorąc powyższe pod uwagę przewoźnicy drogowi dla których zezwolenia wydał Marszałek Województwa Świętokrzyskiego znacznie ograniczyli realizację przewozów. Spadek świadczonych usług szczególnie widoczny był w miesiącu marcu i kwietniu 2020 r. Spowodowane było to głównie zamknięciem placówek oświatowych oraz wprowadzeniem nauki zdalnej dla uczniów i studentów. Nieznaczna poprawa w zakresie powrotu pasażerów do korzystania z dostępnych form transportu, nastąpiła dopiero w miesiącu wrześniu 2020 roku.

Powyższe znalazło odzwierciedlenie w danych finansowych związanych z uzyskiwaniem dopłat z budżetu państwa do ulg ustawowych stosowanych przez przewoźników, którzy spełnili warunki określone w ustawie z dnia 20 czerwca 1992 roku o uprawnieniach do ulgowych przejazdów środkami publicznego transportu zbiorowego. W roku 2020 Samorząd Województwa Świętokrzyskiego miał zawartych łącznie 108 umów⁷, określających zasady i tryb przekazywania dopłat, w ramach których:

- a) wypłacono z budżetu państwa ogółem 17.678.747,99 zł (w stosunku do roku 2019 odnotowano spadek o 34,43%);
- b) sprzedanych zostało ok. 823 tys. biletów tzw. „normalnych” oraz ok. 643 tys. biletów ulgowych (w tym: 473.913 szt. biletów jednorazowych oraz 168.883 szt. biletów miesięcznych);
- c) w stosunku do roku 2019 spadek zaewidencjonowanej sprzedaży biletów wyniósł: 15,13% dla biletów normalnych; 41,23% dla biletów ulgowych jednorazowych oraz 38,46% dla biletów ulgowych miesięcznych.

W celu przeciwdziałania skutkom COVID-19 przewoźnicy wykonujący przewozy autobusowe oraz operatorzy przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej⁸, z wyłączeniem komunikacji miejskiej, otrzymali na podstawie art. 15 zzzzl⁵ ustawy z dnia 2

⁷ W tym 107 umów z przewoźnikami drogowymi i 1 umowę z organizatorem publicznego transportu zbiorowego

⁸ Dotyczy tylko podmiotów uprawnionych, które spełniały poniższe warunki otrzymania pomocy:

- Pobierały dopłaty z budżetu państwa z tytułu stosowania ulg ustawowych w roku 2019 (rok referencyjny);
- pogorszenie wyniku finansowego na wozokilometr w danym miesiącu w przeliczeniu roku 2021 w stosunku do roku 2019;
- wyższa od otrzymanej w 2021 r., kwota dopłat uzyskanych przez przewoźnika/ operatora z tytułu stosowania ulg ustawowych w danym miesiącu 2019 r.;
- niższa od kosztów i osiągniętych przychodów w danym miesiącu roku 2021, kwota otrzymanej w 2021 r. pomocy w ramach tarczy antykryzysowej, w porównaniu do odpowiadającego mu miesiąca roku 2019 w przeliczeniu na pracę eksploatacyjną;
- złożyły do Urzędu Marszałkowskiego w Kielcach prawidłowe wnioski o udzielenie pomocy na opracowanych formularzach plików MS EXCEL i WORD.

marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz.U. z 2020 r. poz 1842 z późn. zm.) oraz decyzji Komisji Europejskiej zatwierdzającej Program Pomocowy SA.62603 – COVID-19 Support to bus operators, wsparcie finansowe za miesiące obowiązywania ograniczeń w przemieszczaniu się środkami publicznego transportu zbiorowego w zakresie liczby zajętych miejsc siedzących albo miejsc siedzących i stojących w stosunku do dokumentacji technicznej lub techniczno-ruchowej pojazdu, jednak nie dłużej niż do dnia 31 grudnia 2021 r.

Pomoc finansowa dla przewoźników/operatorów wykonujących regularne przewozy autobusowe osób za miesiące obowiązywania ograniczeń w przemieszczaniu się środkami publicznego transportu zbiorowego w ramach programu pomocowego SA.62603 – COVID-19 Support to bus operators w przypadku Województwa Świętokrzyskiego objęła **wsparcie 46 przewoźników drogowych na łączną kwotę 2 353 094,94 zł.**

W roku 2021 Samorząd Województwa Świętokrzyskiego miał zawartych łącznie **108 umów określających zasady i tryb przekazywania dopłat z przewoźnikami oraz 14 umów z Organizatorami** (3 powiaty i 11 gmin)⁹, na podstawie których **wyplacono łączną kwotę w wysokości 16 224 764 zł¹⁰** tytułem sprzedaży 609 878 szt. biletów ulgowych (w tym: 428 893 szt. – bilety miesięczne, 180 985 szt. – bilety jednorazowe).

W roku 2022 Samorząd Województwa Świętokrzyskiego miał zawartych łącznie **99 umów określających zasady i tryb przekazywania dopłat z przewoźnikami oraz 21 umów z Organizatorami** (4 powiaty i 16 gmin, 1 związek gmin), na podstawie których **wyplacono łączną kwotę w wysokości 29.926.872,71 zł¹¹**, z czego:

- a) na rzecz przewoźników drogowych wypłacono kwotę 29.156.411,40 zł tytułem sprzedaży łącznie 609 878 szt. biletów ulgowych (w tym: 228.340 szt. – bilety miesięczne, 417.277 szt. – bilety jednorazowe)
- b) na rzecz organizatorów wypłacono rekompensatę w wysokości łącznej 770.461,31 zł.

⁹ w roku 2020 ogółem 108 umów;

¹⁰ o kwotę 1.453.983,99 zł mniej niż w roku 2020;

¹¹ o kwotę 11.336.159,42 zł więcej niż w roku 2021

Powyższe dane jednoznacznie świadczą o znaczącym wzroście kosztów funkcjonowania transportu i podniesieniu taryf przez przewoźników drogowych, na co niewątpliwie miały wpływ takie czynniki jak rosnące ceny paliw i kosztów pracy, czy brak kierowców z uprawnieniami.

Potwierdzeniem tego są również wyniki badania przeprowadzonego przez Polski Instytut Ekonomiczny uwzględnione w raporcie pn. „Wpływ wojny w Ukrainie na działalność polskich firm”¹², wskazujące że *„Silny wpływ wojny na wyższe koszty działalności odczuwają przede wszystkim przedstawiciele zakwaterowania i gastronomii (61 proc.), obsługi rynku nieruchomości (53 proc.), finansów i ubezpieczeń (50 proc.) oraz transportu (50 proc.)”*. Przedstawiciele sekcji transport i gospodarka magazynowa według w/w raportu znacząco odczuli odpływ ukraińskich pracowników w związku z wojną na Ukrainie (19 % respondentów). Negatywny wpływ wojny w wyniku odpływu ukraińskich pracowników najmocniej doświadczają te branże, które w znacznym stopniu korzystają również z pracowników sezonowych, ale też częściej zatrudniają mężczyzn (transport i gospodarka magazynowa, przetwórstwo przemysłowe, budownictwo)¹³.

VII. WOJEWÓDZKIE LINIE UŻYTECZNOŚCI PUBLICZNEJ

Działając na podstawie przepisów ustawy z dnia 16 grudnia 2010 roku o publicznym transporcie zbiorowym oraz „Planu zrównoważonego rozwoju publicznego transportu zbiorowego Województwa Świętokrzyskiego”, Województwo Świętokrzyskie począwszy od 1 lipca 2022 roku, uruchomiło wojewódzkie linie użyteczności publicznej w transporcie drogowym na sześciu liniach komunikacyjnych:

- 1) Kielce – Ostrowiec Świętokrzyski;
- 2) Kielce – Kazimierza Wielka;
- 3) Kielce – Sandomierz;
- 4) Staszów - Ostrowiec Świętokrzyski;
- 5) Busko Zdrój – Włoszczowa;
- 6) Końskie – Włoszczowa.

¹² Dębowska, K., Kłosiewicz-Górecka, U., Szymańska, A., Wejt-Knyżewska, A., Zybertowicz, K. (2023), *Wpływ wojny w Ukrainie na działalność polskich firm*, Polski Instytut Ekonomiczny, Warszawa.

¹³ j.w.

Całkowity koszt obsługi wszystkich umów zawartych w dniu 30 czerwca 2022 roku z 6 Operatorami ukształtował się na poziomie 1.981.250,02 zł, z czego kwota 1.736.670,11 zł pochodziła ze środków Funduszu Rozwoju Przewozów Autobusowych¹⁴. Wykonana przez Operatorów w ramach świadczonych na mocy w/w umów usług praca eksploatacyjna wyniosła 726.132,20 wozokilometrów.

Wskazany powyżej Fundusz jest państwowym funduszem celowym znajdującym się w dyspozycji ministra właściwego do spraw transportu i gromadzącym środki finansowe w celu dofinansowania realizacji zadań własnych organizatorów dotyczących zapewnienia funkcjonowania publicznego transportu zbiorowego w zakresie przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej.

ZAŁĄCZNIKI

- 1) Ankieta preferencji przewozowych pasażerów w województwie świętokrzyskim – wzór;
- 2) Wyniki ankiety badania preferencji przewozowych pasażerów w województwie świętokrzyskim;
- 3) Indywidualne analizy sytuacji rynkowej przeprowadzone w roku 2020;
- 4) Indywidualne analizy sytuacji rynkowej przeprowadzone w roku 2021;
- 5) Indywidualne analizy sytuacji rynkowej przeprowadzone w roku 2022.

¹⁴ ustawa z dnia 16 maja 2019 r. o Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej