



Wojewódzki Inspektorat Ochrony Środowiska w Kielcach

Narzędzia i instrumenty prawne służące gminom do wykonywania działań kontrolnych w zakresie oddziaływania podmiotów i instalacji na stan powietrza atmosferycznego

Witold Bruzda
Świętokrzyski Wojewódzki Inspektor
Ochrony Środowiska



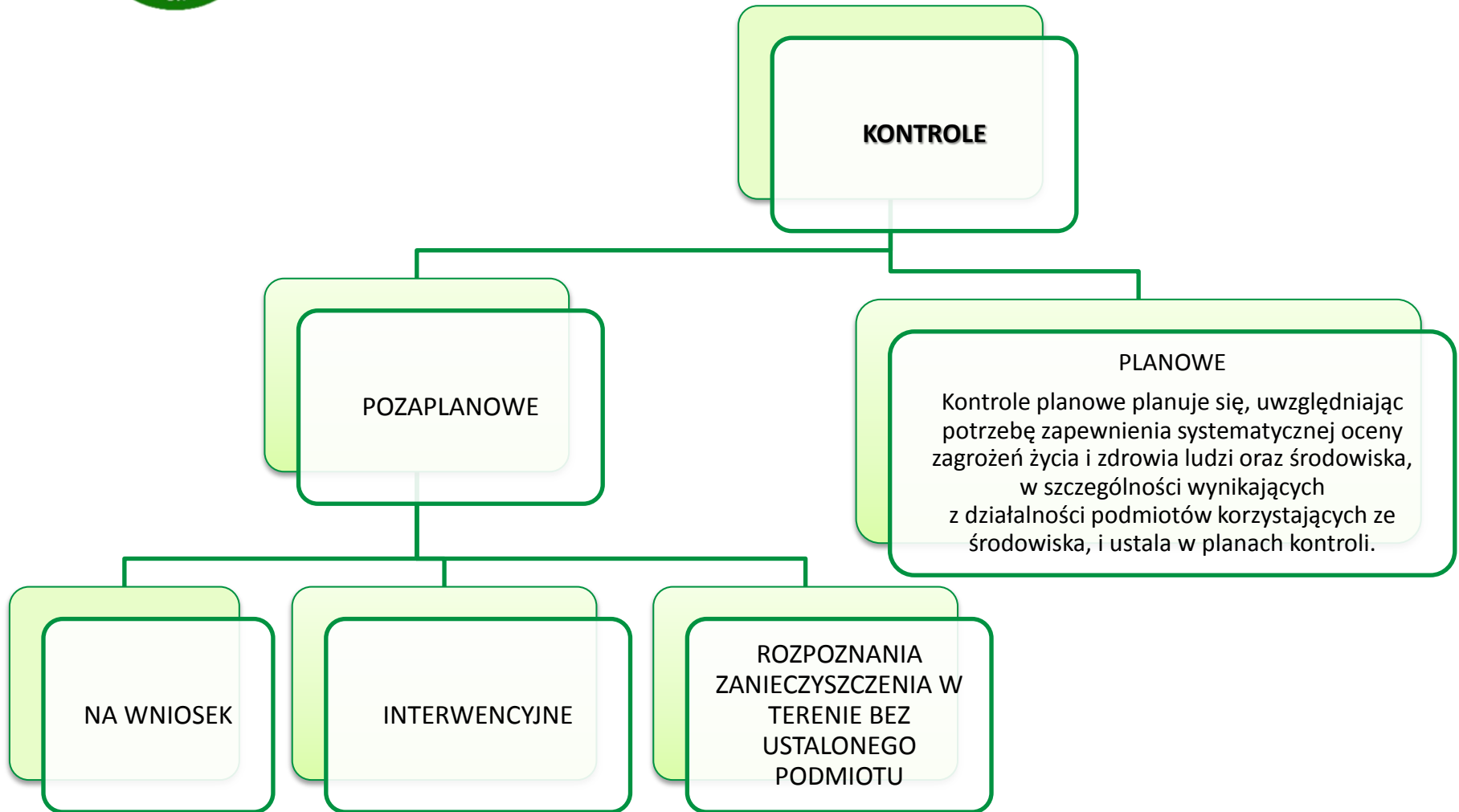
**Zasady
funkcjonowania
Inspekcji Ochrony
Środowiska**

**Ustawa z dnia 20 lipca 1991
roku, o Inspekcji Ochrony
Środowiska**

***Inspekcja Ochrony
Środowiska jest powołana
do kontroli przestrzegania
przepisów o ochronie
środowiska oraz badania i
oceny stanu środowiska***









Wojewódzki Inspektorat Ochrony Środowiska w Kielcach





Działania Inspekcji Ochrony Środowiska obejmują kontrole:

-  podmiotów korzystających ze środowiska, w rozumieniu ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r., Prawo ochrony środowiska – podmioty te, zdefiniowane zostały w art. 3 ust. 20 ww. ustawy
-  przestrzegania przepisów ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach
-  przestrzegania przepisów o recyklingu pojazdów wycofanych z eksploatacji
-  przestrzegania przepisów o zużytym sprzęcie elektrycznym i elektronicznym
-  przestrzegania przepisów ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach
-  eksploatacji instalacji i urządzeń chroniących środowisko przed zanieczyszczeniem



Działania Inspekcji Ochrony Środowiska obejmują:



prowadzenie monitoringu środowiska (art. 2 ust. 1 pkt. 2) – po zmianie ww. ustawy POŚ z 2018 roku, obecnie zadanie to realizowane jest przez GIOŚ (art. 4a, ust. 1a pkt 1)



prowadzenie działalności laboratoryjnej (art. 2 ust. 1 pkt. 2a) – po zmianie ww. ustawy POŚ z 2018 roku, obecnie zadanie to realizowane jest przez GIOŚ (art. 4a, ust. 1a, pkt 1)



Po nowelizacji ustawy IOŚ z 2018 roku, w art. 2 ust. 1a, dodatkowo uwzględniono zadanie polegające na ściganiu przestępstw przeciwko środowisku określonych w kodeksie karnym oraz wykroczeń określonych w kodeksie wykroczeń i odpowiednich ustawach, w tym wnoszenie i popieranie aktów oskarżenia.



Najbardziej ogólnym zapisem mającym zastosowanie przy kontrolach dotyczących emisji zanieczyszczeń do powietrza jest:



Art. 2, ust. 1, pkt. 1(a) – kontrola podmiotów korzystających ze środowiska na zasadach określonych w POŚ, w zakresie przestrzegania przepisów o ochrony środowiska



Najbardziej ogólnym zapisem mającym zastosowanie przy kontrolach dotyczących emisji zanieczyszczeń do powietrza jest:



Działania IOŚ w zakresie dotyczącym emisji zanieczyszczeń do powietrza wykonywane u korzystających ze środowiska, obejmować mogą kontrolę:



Wojewódzki Inspektorat Ochrony Środowiska w Kielcach

przestrzegania decyzji administracyjnych ustalających warunki korzystania ze środowiska w zakresie emisji dopuszczalnych oraz zakresu, częstotliwości i metodyk wykonywania pomiarów emisji,

sposobu eksploatacji urządzeń chroniących środowisko,

postępowania z substancjami zubożającymi warstwę ozonową oraz z fluorowanymi gazami cieplarnianymi,

przestrzegania przepisów dotyczących emisji gazów cieplarnianych,

kontrolę sprawozdawczości dotyczącej emisji zanieczyszczeń do powietrza głównie: zbiorczych zestawień danych o zakresie korzystania ze środowiska (opłaty za korzystanie ze środowiska), prawidłowości zestawu danych wprowadzanych do krajowej bazy prowadzonej przez Krajowy Ośrodek Bilansowania i Zarządzania Emisjami (KOBiZE),



Rola organów samorządowych

Ustawa Prawo ochrony środowiska

Art.363

Wójt, burmistrz lub prezydent miasta może, w drodze decyzji, nakazać osobie fizycznej, której działanie negatywnie oddziałuje na środowisko, wykonanie w określonym czasie czynności zmierzających do:

- 1) ograniczenia negatywnego oddziaływania na środowisko i jego zagrożenia;
- 2) przywrócenia środowiska do stanu właściwego.

Art.379

Marszałek województwa, starosta oraz wójt, burmistrz lub prezydent miasta sprawują kontrole przestrzegania i stosowania przepisów o ochronie środowiska w zakresie objętym właściwością tych organów.

Organy mogą upoważnić do wykonywania funkcji kontrolnych pracowników podległych im urzędów marszałkowskich, powiatowych, miejskich lub gminnych lub funkcjonariuszy straży gminnych.



Wojewódzki Inspektorat Ochrony Środowiska w Kielcach

1) wstępu (...) przez całą dobę na teren nieruchomości, obiektu lub ich części, na których prowadzona jest działalność gospodarcza (...);

2) przeprowadzania badań lub wykonywania innych niezbędnych czynności kontrolnych;

3) żądania pisemnych lub ustnych informacji oraz wzywania i przesłuchiwania osób w zakresie niezbędnym do ustalenia stanu faktycznego;

4) żądania okazania dokumentów i udostępnienia wszelkich danych mających związek z problematyką kontroli.

Pisemne przekazanie ustaleń kontroli do Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska w Kielcach



Wojewódzki Inspektorat Ochrony Środowiska w Kielcach

Wskazane jest, aby po otrzymaniu zgłoszenia o ewentualnych możliwych nieprawidłowościach w zakresie przestrzegania przepisów ochrony środowiska, organy ochrony środowiska przeprowadzały własną kontrolę dokumentowaną w protokole kontroli.

Jako minimum, przy rozpoznawaniu sprawy wskazane jest ustalenie: czy działalność prowadzona jest przez osobę fizyczną w zakresie zwykłego korzystania ze środowiska, czy też wykraczające poza ten zakres, czy prowadzona działalność jest zgodna z mpzp, czy na prowadzoną działalność wymagane jest posiadanie uregulowań w zakresie dotyczącym emisji zanieczyszczeń do powietrza (zgłoszenie instalacji, decyzja zezwalająca na emisję gazów i pyłów do powietrza).

Zawarcie powyższych informacji w protokole z czynności kontrolnych pozwoli WIOŚ na sprawniejsze zaplanowanie ewentualnych działań kontrolnych wobec podmiotu.



Wojewódzki Inspektorat Ochrony Środowiska w Kielcach

Z czynności kontrolnych kontrolujący sporządza protokół, którego jeden egzemplarz doręcza kierownikowi kontrolowanego podmiotu lub kontrolowanej osobie fizycznej.

Protokół podpisują kontrolujący oraz kierownik kontrolowanego podmiotu lub kontrolowana osoba fizyczna, którzy mogą wnieść do protokołu zastrzeżenia i uwagi wraz z uzasadnieniem.

W ramach współpracy z IOŚ, po otrzymaniu zgłoszenia o możliwych nieprawidłowościach związanych z emisjami do powietrza, wskazane jest dokonywanie przez organy ochrony środowiska własnych ustaleń zakończonych protokołem, a następnie, w przypadku przesłanek opisanych w art. 379, ust. 5 POŚ, wystąpienie do właściwego WIOŚ o podjęcie odpowiednich działań będących w jego kompetencjach.



Wojewódzki Inspektorat Ochrony Środowiska w Kielcach

W przypadku niedotrzymania terminów realizacji działań określonych w programach ochrony powietrza i ich aktualizacjach lub planach działań krótkoterminowych – organ za to odpowiedzialny podlega karze pieniężnej w wysokości od 50 000 zł do 500 000 zł. (Art. 315 a-c POŚ)

Karę pieniężną, w drodze decyzji, wymierza wojewódzki inspektor ochrony środowiska, biorąc pod uwagę ilość i wagę stwierdzonych uchybień oraz naruszonych przez organ obowiązków.

Karę pieniężną wnosi się na rachunek bankowy Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w terminie 7dni od dnia, w którym decyzja o jej wymierzeniu stała się ostateczna. Kara pieniężna podlega przymusowemu ściągnięciu w trybie określonym w przepisach o postępowaniu egzekucyjnym w administracji.



Dziękuję za uwagę.

