



WOJEWODA ŚWIĘTOKRZYSKI

Kielce, dnia 22 grudnia 2025 r.

PNK.I.4130.183.2025

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 82 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (t.j. Dz.U. z 2025 r. poz. 581)

stwierdzam nieważność

uchwały nr XXI/263/25 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia 24 listopada 2025 r. w sprawie przyjęcia do realizacji Programu Współpracy Samorządu Województwa Świętokrzyskiego z Organizacjami Pozarządowymi na 2026 r. w części dotyczącej załącznika do uchwały w zakresie:

1. sformułowania "w szczególności" użytego w rozdziale IX w sformułowaniu "Bieżąca współpraca polega w szczególności na:",
2. wyrażenia "m.in." użytego w rozdziale XXIV w sformułowaniu "Ocena realizacji Programu dokonywana jest m.in. w oparciu o następujące wskaźniki:",
3. ust. 11 i ust. 13 Rozdziału XXI.

UZASADNIENIE

Sejmik Województwa Świętokrzyskiego na sesji w dniu 24 listopada 2025 r. podjął uchwałę nr XXI/263/25 w sprawie przyjęcia do realizacji Programu Współpracy Samorządu Województwa Świętokrzyskiego z Organizacjami Pozarządowymi na 2026 r. Uchwała została doręczona Wojewodzie Świętokrzyskiemu w dniu 1 grudnia 2025 r. Organ nadzoru w dniu 2 grudnia 2025 r. zawiadomił organ uchwałodawczy województwa o wszczęciu postępowania nadzorczego, określając termin na złożenie wyjaśnień. Organ złożył wyjaśnienia w wyznaczonym terminie.

Jako podstawę prawną przedmiotowej uchwały wskazano art. 18 pkt 20 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (t.j. Dz. U. z 2025 r., poz. 581) w zw. z art. 5a ust. 1 i 4 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (t.j. Dz. U. z 2025 r., poz. 1338). Stosownie art. 5a ust. 1 organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego uchwała, po konsultacjach z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3

ust. 3, przeprowadzonych w sposób określony w art. 5 ust. 5, roczny program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3. Roczny program współpracy jest uchwalany do dnia 30 listopada roku poprzedzającego okres obowiązywania programu. Zgodnie z art. 5a ust. 4 ustawy: roczny program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami wymienionymi w art. 3 ust. 3 zawiera w szczególności: 1) cel główny i cele szczegółowe programu; 2) zasady współpracy; 3) zakres przedmiotowy; 4) formy współpracy, o których mowa w art. 5 ust.2; 5) priorytetowe zadania publiczne; 6) okres realizacji programu; 7) sposób realizacji programu; 8) wysokość środków planowanych na realizację programu; 9) sposób oceny realizacji programu; 10) informację o sposobie tworzenia programu oraz o przebiegu konsultacji; 11) tryb powoływania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert.

W wyniku dokonanej analizy zgodności z prawem uchwały, organ nadzoru stwierdził, że treść załącznika do uchwały stanowiący Program współpracy Samorządu Województwa Świętokrzyskiego z organizacjami pozarządowymi na rok 2026 (zwany dalej "Załącznikiem" lub "Programem") narusza prawo.

W rozdziale IX Załącznika zatytułowanym Sposób Realizacji Programu organ stanowiący postanowił, że *„Samorząd Województwa Świętokrzyskiego podejmuje i prowadzi bieżącą współpracę z organizacjami pozarządowymi. Bieżąca współpraca polega w szczególności na:*

- 1. przygotowaniu i prowadzeniu konkursów ofert dla organizacji na realizację zadań finansowych ze środków Samorządu Województwa, środków PFRON będących w dyspozycji samorządu województwa świętokrzyskiego oraz środków pochodzących z Unii Europejskiej,*
- 2. sporządzaniu sprawozdań z finansowej i pozafinansowej współpracy z organizacjami pozarządowymi,*
- 3. prowadzeniu i podejmowaniu bieżącej współpracy z organizacjami pozarządowymi,*
- 4. prowadzeniu przez Urząd szkoleń i spotkań informacyjnych dla przedstawicieli organizacji pozarządowych i innych podmiotów z zakresu składania ofert oraz rozliczania zleconych zadań."*

W ocenie organu nadzoru użyte w powyższym uregulowaniu sformułowanie "w szczególności" powoduje, że katalog form współpracy określony w programie ma charakter otwarty. Wprowadzenie otwartego katalogu form współpracy daje potencjalną możliwość kreowania nieskonkretyzowanych przez organ sposobów współdziałania. Tymczasem zgodnie z upoważnieniem art. 5a ust. 4 pkt 4 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie organ został zobowiązany do określenia w uchwalanym programie form współpracy, w jakich będzie ta współpraca realizowana. Formy współpracy z organizacjami pozarządowymi powinny być skonkretyzowane i precyzyjne, a ich katalog organ stanowiący winien sformułować w sposób zamknięty. Prezentowane stanowisko organu nadzoru znajduje odzwierciedlenie w orzecznictwie co

potwierdza np. wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu z dnia 6 czerwca 2014 r., sygn. akt III SA/Wr 162/14.

Podobnie, w rozdziale XXIV zatytułowanym Ocena Realizacji Programu utworzono otwarty katalog wskaźników oceny realizacji programu poprzez użycie wyrażenia "m.in.", podczas gdy na podstawie upoważnienia ustawowego art. 5a ust. 4 pkt 7 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie organ uchwałodawczy w sposób kompleksowy powinien wskazać precyzyjne i konkretne wskaźniki oceny programu.

Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą także ust. 11 i ust. 13 rozdziału XXI zatytułowanego Tryb powołania i zasady działania komisji konkursowych do opiniowania ofert w otwartych konkursach ofert. W ust. 11 postanowiono *"W skład komisji wchodzi: 1) Osoby reprezentujące Zarząd Województwa Świętokrzyskiego, 2) Pracownicy departamentu odpowiedzialni za współpracę z organizacjami pozarządowymi w obszarze którego dotyczy konkurs, 3) Przedstawiciele organizacji pozarządowych lub podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 z wyłączeniem osób wskazanych przez organizacje pozarządowe lub podmioty wymienione w art. 3 ust. 3, biorące udział w konkursie"* zaś w ust. 13 wskazano, że *"W skład komisji konkursowej mogą wchodzić: 1) Przedstawiciele Młodzieżowego Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego, Wojewódzkiej Rady Seniorów oraz Wojewódzkiej Społecznej Rady do Spraw Osób Niepełnosprawnych"*.

Powyższe zapisy zdaniem organu nadzoru, naruszają art. 5a ust. 4 pkt 11 w zw. z art. 15 ust. 2b i 2d ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie w zakresie, w jakim stanowią o składzie komisji konkursowej. Sejmik Województwa Świętokrzyskiego przekroczył upoważnienie ustawowe wynikające z art. 5 ust. 4 pkt. 11 ww. ustawy oraz dokonał modyfikacji przepisu ustawowego. Albowiem zgodnie z art. 15 ust. 2b ustawy i działalności pożytku publicznego i o wolontariacie w skład komisji konkursowej powołanej przez organ jednostki samorządu terytorialnego wchodzi przedstawiciele organu wykonawczego tej jednostki. Zaś art. 15 ust. 2d stanowi, że w skład komisji konkursowej wchodzi osoby wskazane przez organizacje pozarządowe lub podmioty wymienione w art. 3 ust. 3, z wyłączeniem osób wskazanych przez organizacje pozarządowe lub podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 biorące udział w konkursie. Stosownie do art. 5 a ust. 4 pkt. 11 ww. ustawy organ stanowiący upoważniony został do uregulowania trybu powołania i zasad działania komisji konkursowej do opiniowania ofert w otwartym konkursie ofert. Nie posiada jednak delegacji do stanowienia w przedmiocie składu komisji konkursowych, ponieważ zostały one wprost wskazane w treści ustawy. Stanowisko organu nadzoru w tym zakresie potwierdza m.in: wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi z dnia 8 października 2020 r. III SA/Łd 380/20, wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu z dnia 16 września 2014 r. III SA/Wr 390/14.

Mając powyższe na względzie należało stwierdzić nieważność uchwały nr XXI/263/25 Sejmiku Województwa Świętokrzyskiego z dnia 24 listopada 2025 r. w części określonej w petitum rozstrzygnięcia jako podjętej z istotnym naruszeniem prawa.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Kielcach za pośrednictwem Wojewody Świętokrzyskiego, w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

Wojewoda Świętokrzyski

Józef Bryk