

13 sierpnia 2010



Klasyfikacja środków unijnych

W związku ze zmianą ustawy o finansach publicznych oraz nowym systemem przepływu środków europejskich zmienił się też sposób klasyfikowania przez JST dochodów z tego tytułu. Za ministerstwem finansów publikujemy wyjaśnienia w tej sprawie.

Zgodnie z ustawą o finansach publicznych, w przypadku gdy przelewy są dokonywane przez BGK, na podstawie zleceń płatności wystawianych przez instytucje, z którymi beneficjenci (jednostki samorządu terytorialnego) podpisali umowy o dofinansowanie projektu, płatności pochodzą z budżetu środków europejskich.

Należy je wówczas zaklasyfikować w paragrafie z czwartą cyfrą „7”, zgodnie z opisem tej cyfry zawartym w załączniku nr 3 i 4 do rozporządzenia z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. Nr 38, poz. 207).

W przypadku współfinansowania krajowego, przekazywane środki klasyfikuje się w paragrafie z czwartą cyfrą „9”. Źródło pochodzenia tych środków określa objaśnienie do cyfry „9” zawarte w załączniku nr 3 i 4 do ww. rozporządzenia.

Mając na uwadze m.in. potrzebę zapewnienia przejrzystości zasad rachunkowości oraz spełnienia wymagań w zakresie sprawozdawczości, trudno jest wyobrazić sobie sytuację, w której jednostka samorządu terytorialnego przyjmuje do budżetu środki nie znając źródła ich pochodzenia, a także nie dokładając starań, aby wyjaśnić taką sytuację.

W przypadku, gdy JST są beneficjentami pomocy, niektóre środki mogą wymagać sklasyfikowania w paragrafach dochodów lub wydatków z czwartą cyfrą „8” zawarte w załączniku nr 3 i 4 do ww. rozporządzenia w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów pochodzących ze źródeł zagranicznych. Wśród nich mogą być również środki na realizację projektów pomocy technicznej.

Należy zauważyć, iż w opisach do rozdziałów 75861 i 75862 wskazano, iż ujmuje się w nich wydatki w części „34 Rozwój regionalny” oraz dochody samorządu województwa:
- będącego Instytucją Zarządzającą w Regionalnych Programach Operacyjnych (rozdział 75861),

- w Programie Operacyjnym Kapitał Ludzki w zakresie osi priorytetowych dla których samorząd województwa jest Instytucją Pośredniczącą (rozdział (75862).

W ocenie ministerstwa finansów, środki finansowe otrzymane na realizację projektu z rozdziałów 75861 i 75862, jednostka samorządu terytorialnego powinna klasyfikować w rozdziałach właściwych dla działalności objętej dofinansowaniem.

Pomocne dla określenia sposobu klasyfikowania środków w budżecie JST mogą być informacje zawarte w danym programie operacyjnym, a także umowa, o której mowa w art. 206 ww. ustawy o finansach publicznych.

Ministerstwo odniosło się także do niektórych programów finansowanych z budżetu UE, m.in.: „Sokrates”, „Przyjazna szkoła”, „Uczenie się przez całe życie”.

Według resortu zalicza się je do środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych. Zgodnie z art. 5 ust. 3 tej ustawy, określającym szczegółowo katalog tych środków, mieszczą się one w kategorii inne środki”, o których mowa w pkt 6.

W związku z powyższym środki pochodzące z tych programów należy klasyfikować w paragrafie z czwartą cyfrą „1” - „Finansowanie programów ze środków bezzwrotnych pochodzących ze środków UE” i „2” - „Współfinansowanie programów realizowanych ze środków bezzwrotnych i pochodzących z UE”, zgodnie z objaśnieniem czwartych cyfr paragrafów zawartym w załączniku nr 3 i 4 ww. rozporządzenia.

W myśl art. 3 ust. 3 pkt 2 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach JST (Dz. U. Z 2010 r. Nr 80, poz. 526 z późn. Zm.), środki pochodzące z budżetu UE są dochodami budżetów jednostek samorządu terytorialnego. Środki te są przekazywane JST zgodnie z procedurami zawartymi w umowie międzynarodowej lub w umowie z przekazującymi środki albo innymi procedurami obowiązującymi przy ich wykorzystaniu (art. 44 ustawy).

W świetle powyższych regulacji prawnych zawartych w ustawie o dochodach JST, środki pochodzące z budżetu UE, przeznaczone na realizację projektów w ramach przedmiotowego programu, stanowią dochody JST.

Jednak, jak podkreśla resort finansów, w przedmiotowym zakresie swoje stanowisko powinno przedstawić ministerstwo edukacji narodowej.

Na podst. Stanowiska MF ST1-4834-98/BTM/2010/606

Źródło: PAP