

10 kwietnia 2009



Odwołanie w nowym składzie

Wnioski o ponowne rozpatrzenie sprawy przed samorządowym kolegium odwoławczym będą rozpatrywane w odmiennym składzie osobowym. Taką poprawkę do kpa chce wprowadzić Senat.

Nowelizacja kodeksu postępowania administracyjnego jest wykonaniem zaleceń Trybunału Konstytucyjnego, który w grudniu ubiegłego roku odniósł się do kwestii wyłączenia pracownika organu administracji publicznej od udziału w postępowaniu w przypadku, jeśli pracownik ten brał uprzednio udział w wydaniu skarżonej decyzji.

Zgodnie z przepisami, w przypadku, gdy postępowanie administracyjne ma charakter instancyjny, osoba biorąca udział w wydaniu decyzji w pierwszej instancji nie może rozpatrywać odwołań od tej decyzji w ramach drugiej instancji. Wątpliwości wyłaniają się natomiast w przypadku, gdy postępowanie nie ma charakteru instancyjnego – ma to miejsce jeżeli organem wydającym decyzję po raz pierwszy jest minister bądź samorządowe kolegium odwoławcze (SKO).

Ustawodawca nie wprowadził w stosunku do tych instytucji, organów wyższego stopnia, a w miejsce odwołania ustawodawca przyznał stronie niezadowolonej z rozstrzygnięcia uprawnienie do wystąpienia z wnioskiem o ponowne rozpatrzenie sprawy – wyjaśnia w uzasadnieniu do projektu komisja ustawodawcza Senatu.

W praktyce orzeczniczej sądów administracyjnych pojawiły się więc wątpliwości, czy w sytuacji gdy organem wydającym decyzję po raz pierwszy było SKO, to w przypadku wystąpienia przez stronę z wnioskiem o ponowne rozpatrzenie sprawy w rozpatrzeniu tego wniosku mogła brać udział ta sama osoba, która wydała decyzję objętą wnioskiem.

Zdaniem Trybunału Konstytucyjnego – ponieważ SKO jest organem wieloosobowym, wnioski o ponowne rozpatrzenie sprawy powinny być rozpatrywane w odmiennym składzie osobowym. Stąd brak przepisów nakazujących w takim przypadku wyłączenie członka kolegium od udziału w orzekaniu za niezgodne z ustawą zasadniczą.

Zgodnie z projektowaną zmianą kodeksu postępowania administracyjnego, pracownik

samorządowego kolegium odwoławczego będzie więc podlegać wyłączeniu z postępowania z wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy, gdy członek ten brał udział w wydaniu zaskarżonej decyzji.

Źródło: PAP